MINISTÉRIO DA SAÚDE

SITUAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

Boletim Informativo
N. 74 | jun. 2026

Departamento de Gestão Interfederativa e Participativa | Dgip

Coordenação-Geral de Articulação Interfederativa | Cgai

DISTRIBUIÇÃO GRATUITA
VENDA PROIBIDA

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO 2

SOBRE OS STATUS NOS GRÁFICOS 4

SOBRE OS RESULTADOS 5

RESULTADOS 6

Resultados relativos ao Plano de Saúde – PS 6

Resultados relativos à Programação Anual de Saúde – PAS 10

Resultados relativos ao Relatório de Gestão – RG 13

Resultados relativos ao Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior – RDQA 16

COMENTÁRIOS 43

REFERÊNCIAS 46

APRESENTAÇÃO

O planejamento no Sistema Único de Saúde (SUS) é uma função gestora que, além de requisito legal, é um dos mecanismos relevantes para assegurar a unicidade e os princípios constitucionais do SUS. Expressa as responsabilidades dos gestores de cada esfera de governo em relação à saúde da população do território quanto à integração da organização sistêmica (Brasil; Fundação Oswaldo Cruz, 2016).

Conforme prevê a legislação, os instrumentos de planejamento do SUS são: Plano de Saúde, Programação Anual de Saúde e os Relatórios de Gestão.

O Plano de Saúde (PS) é o instrumento central do planejamento no SUS e no qual devem estar expressas as responsabilidades sanitárias e os compromissos da gestão com as necessidades da população, bem como as situações de cooperação com os demais atores que atuam no território para a gestão e o financiamento das ações e dos serviços de saúde no território, no âmbito de cada esfera da gestão do SUS para o período de quatro anos.

A Programação Anual de Saúde (PAS) é o instrumento que operacionaliza as intenções expressas no PS e tem por objetivo a anualização das metas desse plano e a previsão da alocação dos recursos orçamentários a serem executados.

O Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (RDQA) é um instrumento de monitoramento e acompanhamento da execução da PAS.

Por sua vez, o Relatório de Gestão (RG) apresenta os resultados alcançados com a execução da PAS ao final do exercício e orienta eventuais redirecionamentos que se fizerem necessários no PS.

> De acordo com o art. 22 da Lei Complementar n.º 141, de 13 de janeiro de 2012, para receberem recursos do Fundo Nacional de Saúde (FNS), os municípios, os estados e o Distrito Federal deverão possuir Plano de Saúde, Conselho de Saúde e Fundo de Saúde.

O DigiSUS Gestor – Módulo Planejamento (DGMP) é um sistema utilizado pelos estados, pelo Distrito Federal e pelos municípios para registro de informações e documentos relativos ao Plano de Saúde e à PAS, bem como para a elaboração do RDQA e do RG referentes ao ano de 2018 em diante. Por meio do sistema, os Relatórios de Gestão são enviados para análise e manifestação do Conselho de Saúde.

Para fins de monitoramento, este Boletim apresenta mensalmente a situação de elaboração, entrega e apreciação dos instrumentos de planejamento para os entes subnacionais (estados, Distrito Federal e municípios), com base nos dados coletados no DGMP.

2026 Ministério da Saúde.
Esta obra é disponibilizada nos termos da Licença Creative Commons – Atribuição – Não Comercial – Compartilhamento pela mesma licença 4.0 Internacional. É permitida a reprodução parcial ou total desta obra, desde que citada a fonte.
A coleção institucional do Ministério da Saúde pode ser acessada, na íntegra, na Biblioteca Virtual em Saúde do Ministério da Saúde: bvsms.saude.gov.br.

N. 74 | Junho 2026

ISSN 2764-4286

OS 0329/2026

Elaboração, distribuição e informações:
MINISTÉRIO DA SAÚDE
Secretaria-Executiva
Departamento de Gestão Interfederativa e Participativa
Coordenação-Geral de Articulação Interfederativa
Esplanada dos Ministérios, bloco G, Edifício Sede
CEP: 70058-900 – Brasília/DF
Tel.: (61) 3315-3442
E-mail: coginp@saude.gov.br
Site: www.gov.br/saude

Coordenação:
Fátima Ali

Elaboração:
Dorian Chim Smarzaro

Colaboração:
Cristiano Freitas Teles
Henrique Flávio de Souza
Marcos Ghabriel Pereira Barros
Maria Edmilza da Silva
Rochelle Patrícia Ferraz de Souza

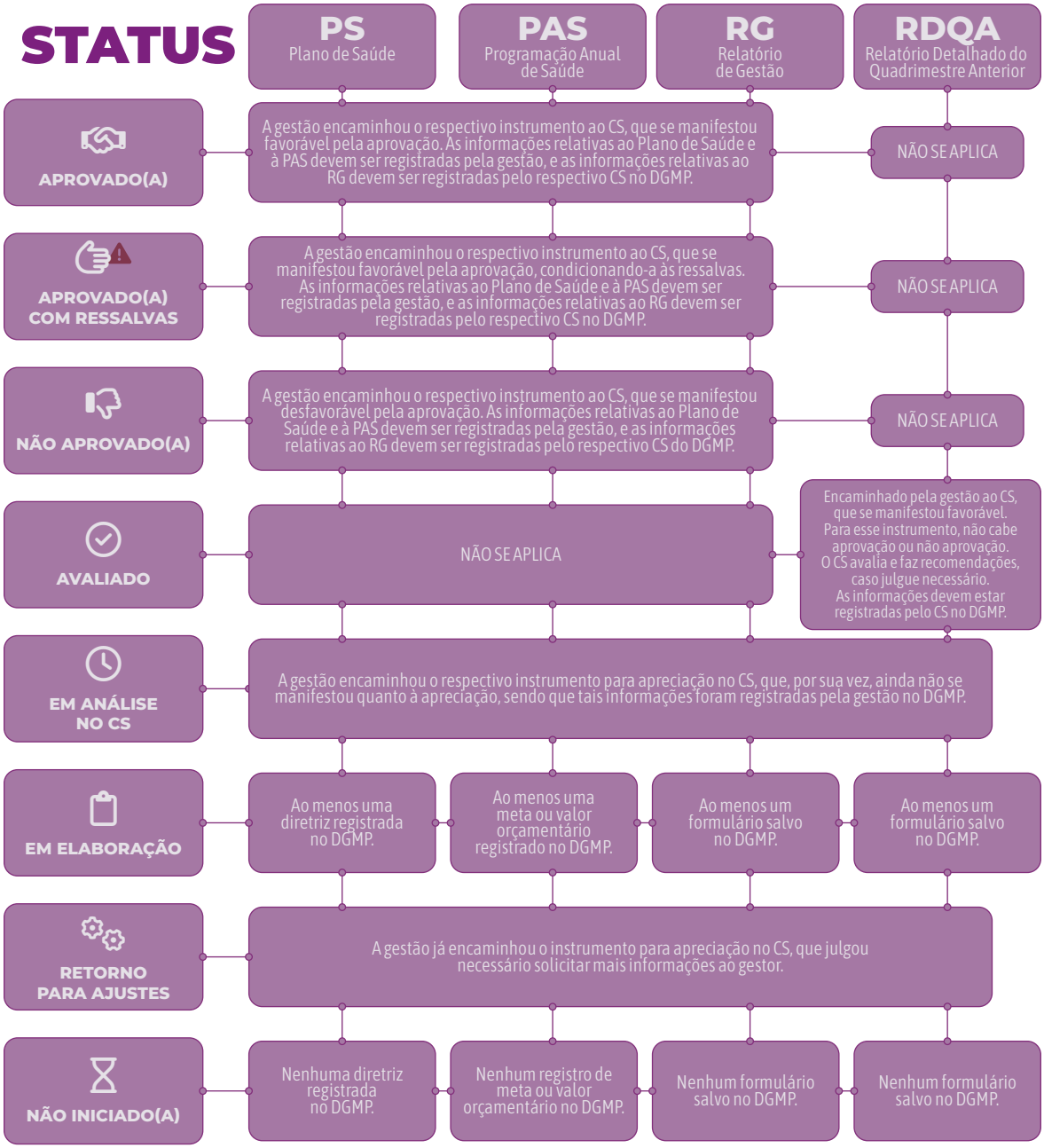
Normalização:
Delano de Aquino Silva – Editora MS/CGDI

Revisão textual:
Ana Clara Escórcio Xavier – Editora MS/CGDI

Design editorial:
Marcos Melquíades – Editora MS/CGDI

SOBRE OS STATUS NOS GRÁFICOS

Neste Boletim, os status apresentados nos gráficos referem-se às situações dos instrumentos de planejamento quanto a sua elaboração, seu encaminhamento e sua apreciação nos respectivos Conselhos de Saúde (CS). O infográfico a seguir apresenta os significados referentes a cada status.



SOBRE OS RESULTADOS

Este Boletim apresentará a situação dos instrumentos de planejamento para as unidades federativas (UFs) com relação aos ciclos de planejamento 2016-2019, 2020-2023 e 2024-2027, considerando as variáveis que constam no DGMP: Plano de Saúde (2016-2019, 2020-2023 e 2024-2027); Programação Anual de Saúde (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e 2026); Relatório de Gestão (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 e 2024); e Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (todos os quadrimestres de 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e o 1° RDQA de 2026).

Para os municípios, serão apresentados dados relativos aos ciclos de planejamento de 2018-2021, 2022-2025 e 2026-2029, considerando as variáveis que constam no DGMP: Plano de Saúde (2018-2021, 2022-2025 e 2026-2029); Programação Anual de Saúde (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e 2026); Relatório de Gestão (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025); e Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (todos os quadrimestres de 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e o 1° RDQA de 2026).

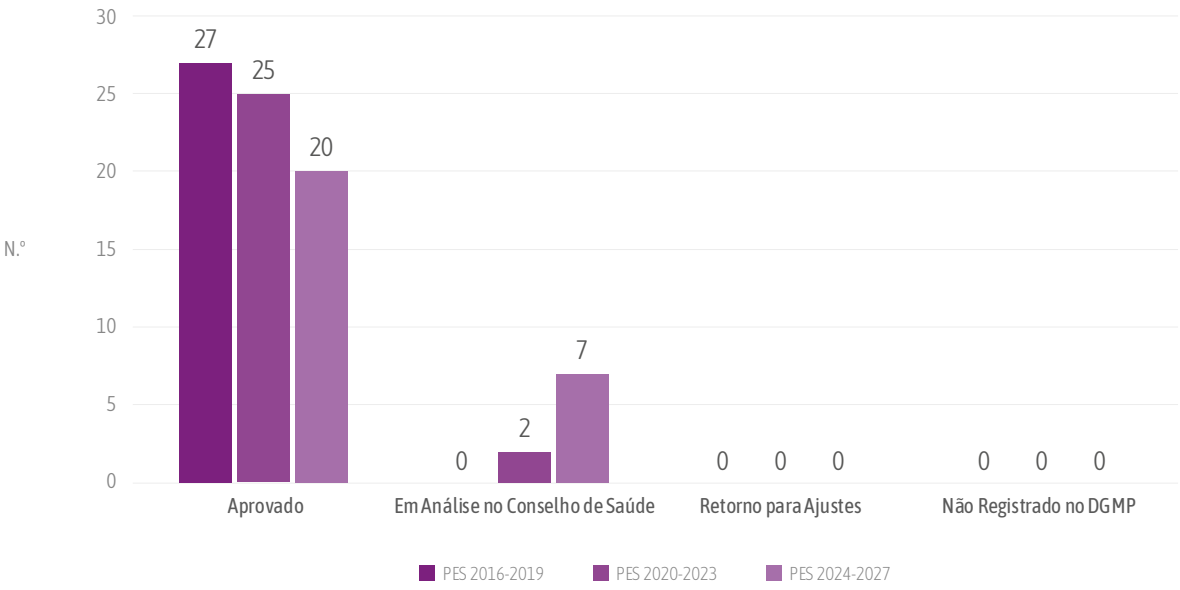
Registra-se que o município de Boa Esperança do Norte/MT, oficialmente instalado em 2025, foi incluído nas análises para os seguintes instrumentos de planejamento: Plano de Saúde 2022-2025, Programação Anual de Saúde 2025, todos os Relatórios Detalhados do Quadrimestre Anterior 2025, Plano de Saúde 2026-2029, Programação Anual de Saúde 2026 e 1° RDQA de 2026.

RESULTADOS

Resultados relativos ao Plano de Saúde – PS

O Gráfico 1 apresenta a situação do PS, para os estados e o Distrito Federal, para o atual ciclo de planejamento (2024-2027) e para os dois ciclos anteriores (2016-2019 e 2020-2023), conforme os dados disponíveis no DigiSUS Gestor – Módulo Planejamento (DGMP).

Gráfico 1 – Número de unidades federativas, segundo status do Plano de Saúde, conforme registro no DGMP. Ciclos de planejamento 2016-2019, 2020-2023 e 2024-2027



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Para o ciclo 2020-2023, consta no DGMP que duas Secretarias Estaduais de Saúde (Alagoas e Pará) estão com os seus Planos de Saúde "Em Análise no Conselho de Saúde". Com relação ao atual ciclo de planejamento (2024-2027), Amazonas, Ceará, Distrito Federal, Goiás, Minas Gerais, Pará e Paraná estão com o Plano de Saúde sob análise do Conselho de Saúde.

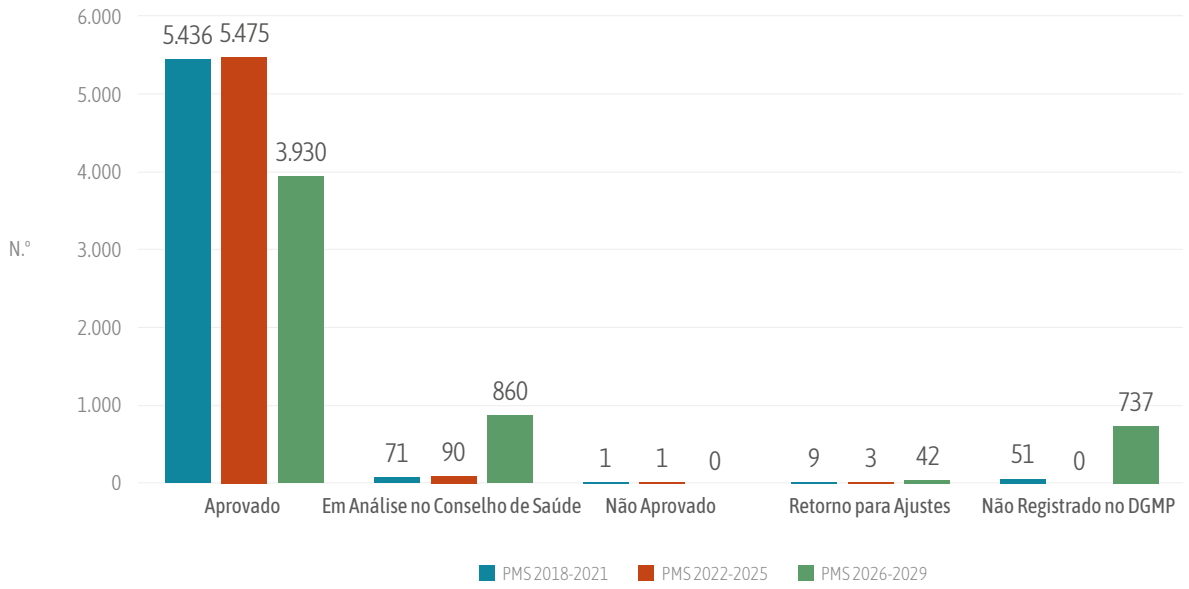
Com relação aos municípios, observa-se pelo Gráfico 2 que a maior parte não registrou o Plano de Saúde no DGMP para o atual ciclo de planejamento. Considera-se como registro no DGMP a soma dos seguintes status: "Aprovado", "Em Análise no Conselho de Saúde" e "Não Aprovado". O status "Retorno para Ajustes" representa a situação em que o município registrou o Plano de Saúde no DGMP e, em determinado momento, reeditou a funcionalidade pertinente a esse instrumento para inclusão de algum dado não lançado inicialmente. Por fim, considera-se como "Não Registrado no DGMP" a soma dos status "Em Elaboração" e "Não Iniciado".

Partindo dessa explicação, do total de 5.568 municípios brasileiros, observa-se que 51 deles não registraram o Plano de Saúde 2018-2021 no DGMP, o que corresponde a 0,92% do total. Um quantitativo de 5.436 está aprovado pelos Conselhos de Saúde (97,63% do total), e 71 (1,27% do total) estão com o Plano de Saúde em análise no Conselho de Saúde. Para 1 município (0,02% do total), o Plano de Saúde não foi aprovado, e 9 municípios (0,16% do total) reabriram o sistema para ajustes no Plano de Saúde (Gráfico 2).

Com relação ao Plano de Saúde 2022-2025, do total de 5.569 municípios brasileiros, observa-se que 5.475 deles estão aprovados pelos Conselhos de Saúde (98,31% do total), enquanto 90 (1,62% do total) estão com os Planos de Saúde em análise no Conselho de Saúde. Para um município (0,02% do total), o Plano de Saúde não foi aprovado, e três municípios (0,05% do total) reabriram o sistema para ajustes no PS. Não há pendências de registro no DGMP (Gráfico 2).

Com relação ao Plano de Saúde 2026-2029, do total de 5.569 municípios brasileiros, 737 deles (13,23% do total) não o registraram no DGMP. Um quantitativo de 3.930 está aprovado pelos Conselhos de Saúde (70,58% do total), 860 (15,44% do total) estão com os Planos de Saúde em análise no Conselho de Saúde, e 42 municípios (0,75% do total) reabriram o sistema para ajustes no Plano de Saúde (Gráfico 2).

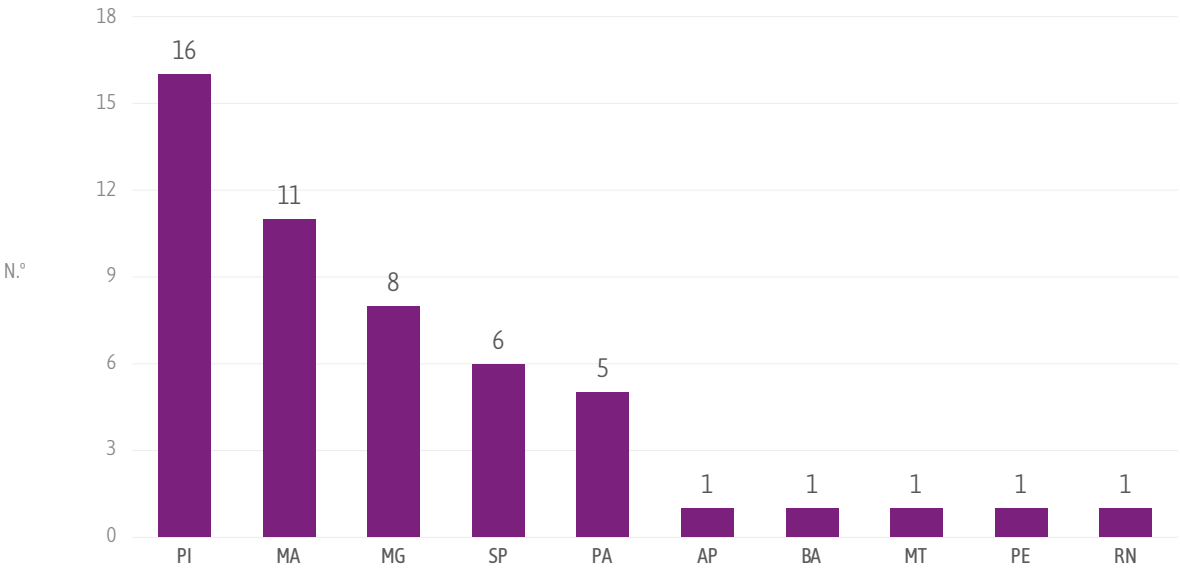
Gráfico 2 – Situação do Plano de Saúde dos municípios brasileiros, segundo status (2018-2021, 2022-2025 e 2026-2029)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Dos 51 municípios que não inseriram o Plano de Saúde 2018-2021 no DGMP, 16 deles estão no Piauí, 11 no Maranhão, 8 em Minas Gerais, 6 em São Paulo, 5 no Pará e outros 5 estão distribuídos em 5 estados, conforme o Gráfico 3.

Gráfico 3 – Número de municípios que não inseriram o Plano de Saúde 2018-2021 no DGMP, segundo estado

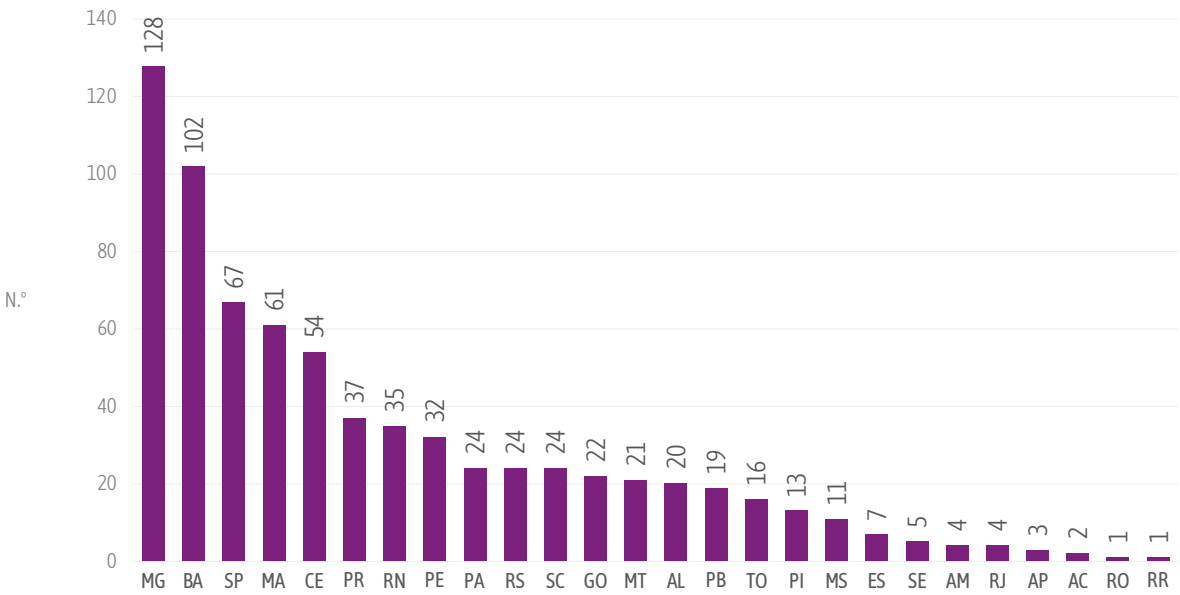


Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Para o ciclo de planejamento 2022-2025, não há pendência de registro do Plano de Saúde no DGMP.

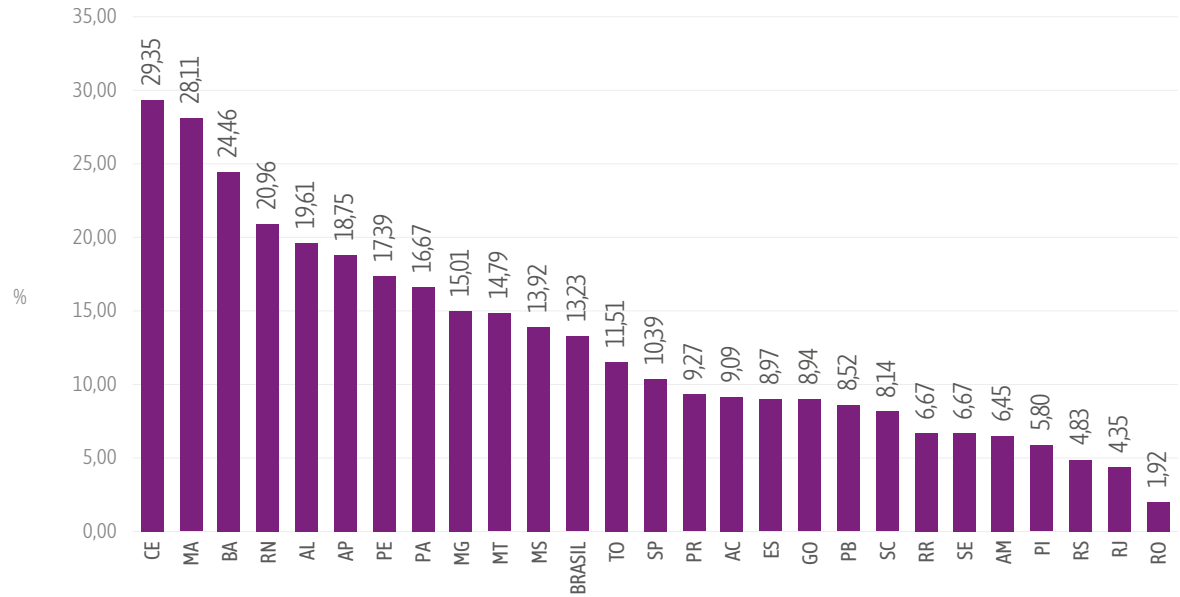
Com relação ao ciclo 2026-2029, o Gráfico 4 demonstra o número de municípios de cada estado que não inseriram o Plano de Saúde no DGMP. No total do País, 737 (13,23% do total) estão nessa situação. O Gráfico 5 apresenta essa mesma distribuição de maneira percentual.

Gráfico 4 – Número de municípios que não inseriram o Plano de Saúde 2026-2029 no DGMP, segundo estado



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Gráfico 5 – Percentual de municípios que não inseriram o Plano de Saúde 2026-2029 no DGMP, segundo estado e Brasil

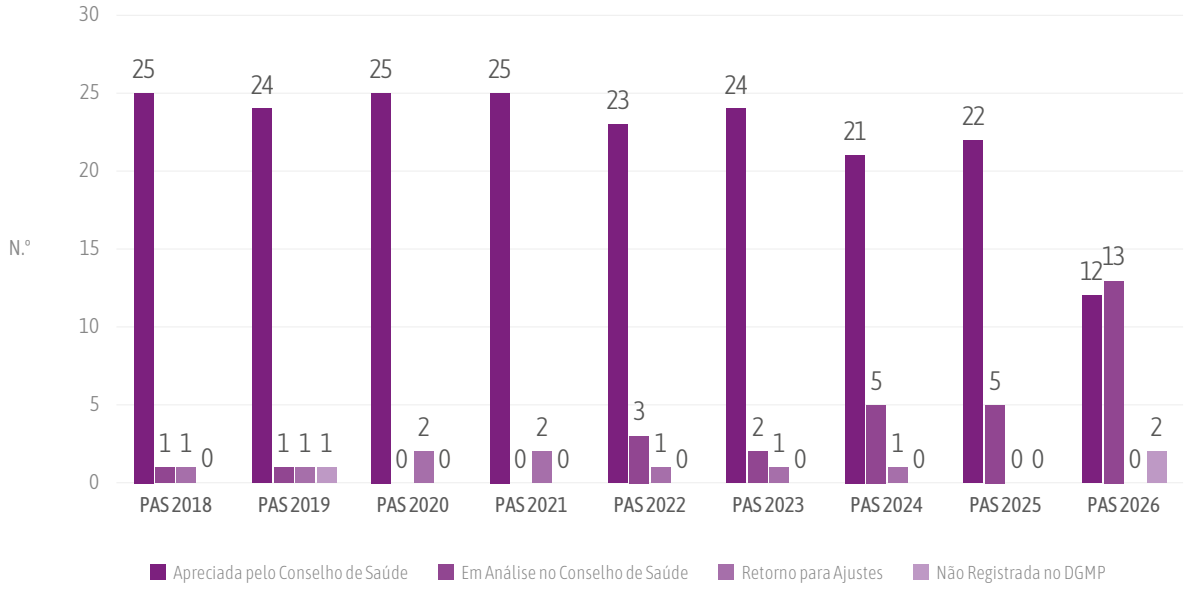


Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Resultados relativos à Programação Anual de Saúde – PAS

Considerando-se os status que representam registro da PAS no DGMP (Apreciada pelo Conselho de Saúde + Em Análise no Conselho de Saúde), observa-se pelo Gráfico 6 que o número foi semelhante para quase todos os anos da série: 2018 (27), 2019 (26), 2020 (27), 2021 (27), 2022 (27), 2023 (27), 2024 (27) e 2025 (25). Para 2026, duas UFs não registraram a PAS no DGMP.

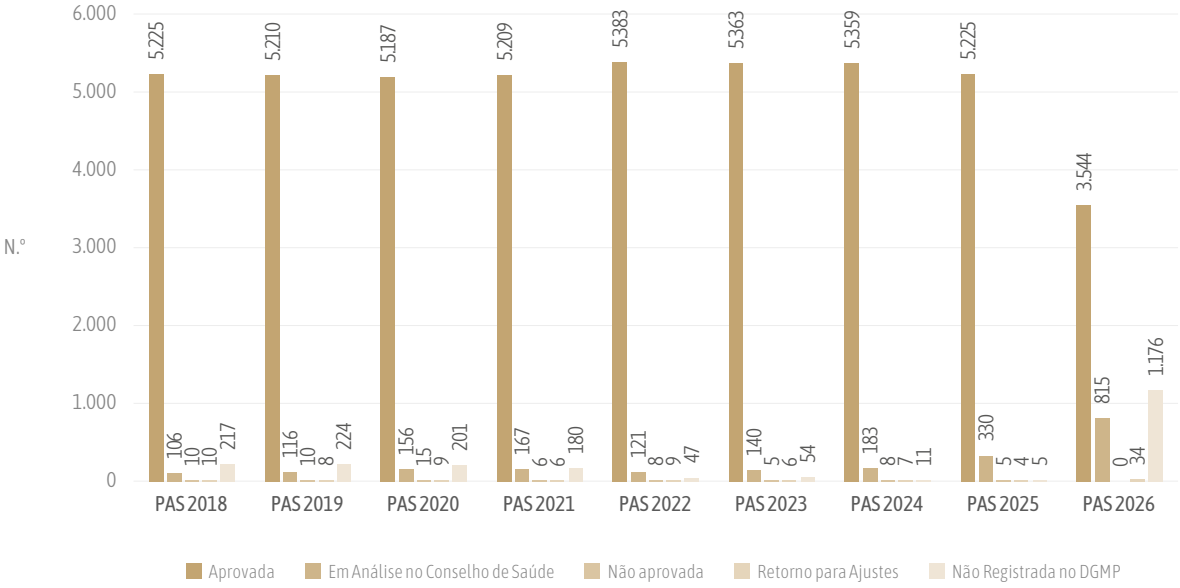
Gráfico 6 – Número de unidades federativas, segundo a situação da PAS (2018-2026)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Em análise similar para os municípios, observa-se que, em média, 117 municípios não registraram a PAS no DGMP entre 2018 e 2025. Para 2026, são 1.176 (21,12% do total) que estão inadimplentes. O Gráfico 7 apresenta os números por ano.

Gráfico 7 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação da PAS (2018-2026)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 1 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não inseriram a PAS no DGMP entre 2018 e 2026. Há municípios que possuem pendência em um dos anos, contudo há outros que estão inadimplentes em mais de um ano. Dessa maneira, um mesmo município pode constar com pendência em todos os anos.

Registra-se que, entre 2018 e 2025, 358 municípios brasileiros (6,43% do total) possuem alguma pendência com esse instrumento na série histórica referida.

Tabela 1 – Número de municípios que não inseriram a PAS no DGMP, segundo UF e por ano (2018-2026)

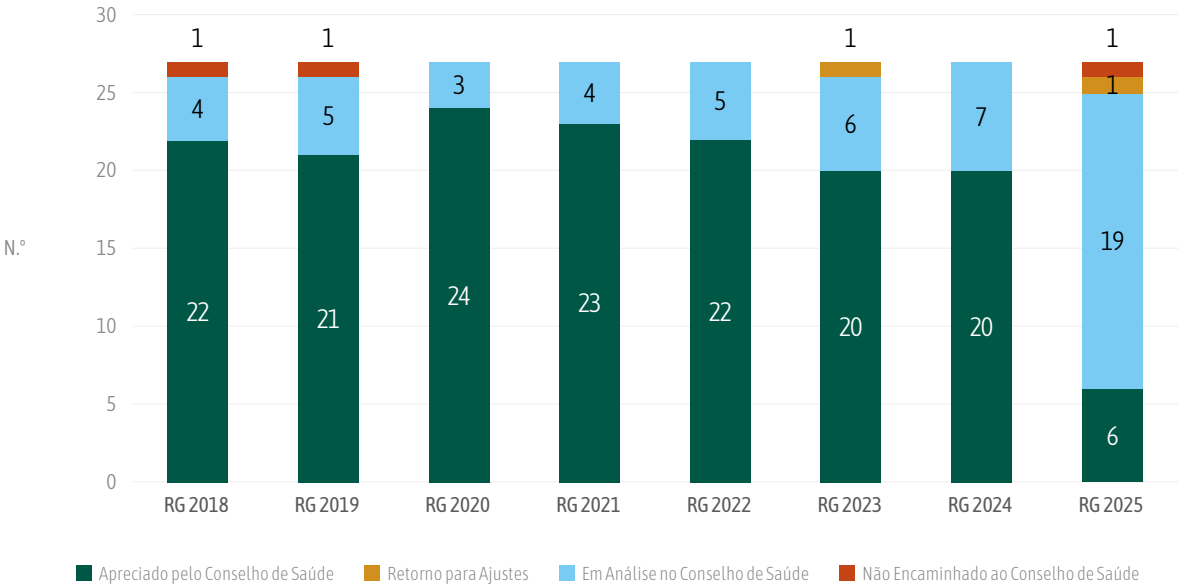
UF	Ano da PAS									N.º de municípios da UF
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
AC	0	0	0	0	1	1	1	0	3	22
AL	2	4	2	2	2	0	0	0	28	102
AM	0	0	0	0	0	0	0	0	6	62
AP	1	2	2	2	1	1	0	0	4	16
BA	6	8	10	13	1	2	2	0	148	417
CE	2	2	3	3	0	0	0	0	67	184
ES	6	3	2	1	0	0	0	0	14	78
GO	10	4	0	0	0	0	0	0	36	246
MA	32	45	52	35	24	27	0	0	84	217
MG	48	41	23	21	3	2	1	2	186	853
MS	0	0	0	0	0	0	0	0	16	79
MT	1	1	2	1	0	0	0	1	30	142
PA	15	19	18	19	5	6	1	0	33	144
PB	4	6	8	9	2	2	3	0	54	223
PE	2	3	5	4	0	0	0	0	47	184
PI	34	34	37	31	0	1	0	0	26	224
PR	0	1	0	0	0	0	0	2	90	399
RJ	8	2	1	0	0	1	1	0	6	92
RN	2	2	1	2	0	0	0	0	55	167
RO	0	0	0	0	0	0	0	0	1	52
RR	0	0	0	0	0	0	0	0	2	15
RS	7	6	3	3	0	0	0	0	40	497
SC	1	0	1	2	0	0	0	0	49	295
SE	0	0	0	1	0	0	0	0	11	75
SP	36	41	31	31	8	11	2	0	112	645
TO	0	0	0	0	0	0	0	0	28	139
BRASIL	217	224	201	180	47	54	11	5	1.176	5.569

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Resultados relativos ao Relatório de Gestão – RG

O Gráfico 8 apresenta a situação de envio do RG das UFs para apreciação do Conselho de Saúde. Há pendências de envio em 2018 e 2019. A categoria "Apreciado pelo Conselho de Saúde" engloba os seguintes status: Aprovado + Aprovado com Ressalvas + Não Aprovado. Quanto ao RG 2025, observa-se que uma UF está pendente.

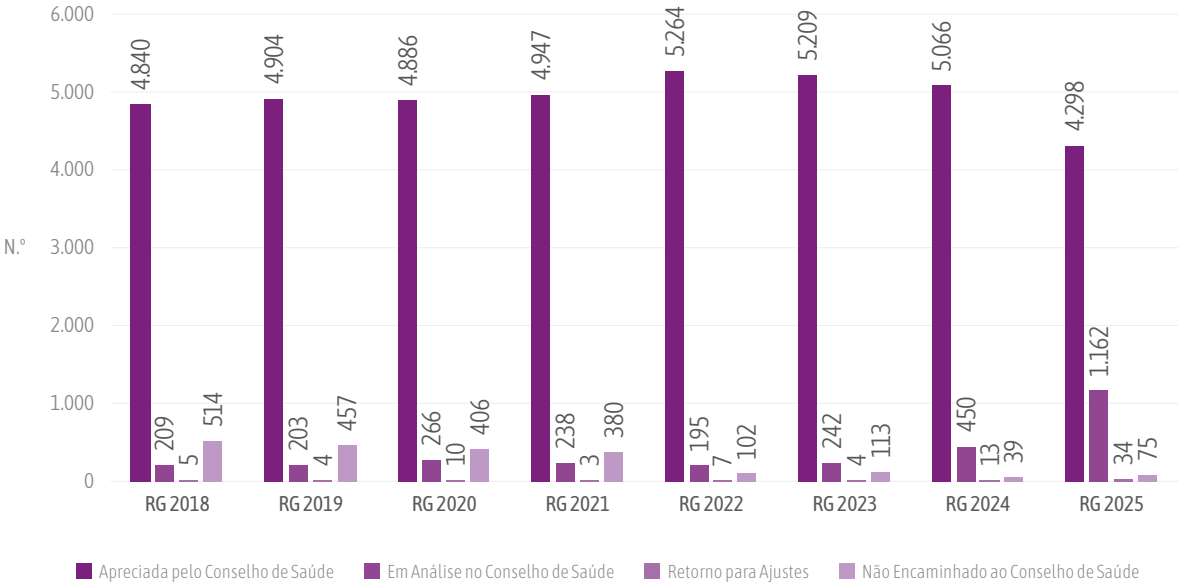
Gráfico 8 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RG (2018-2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Em análise similar para os municípios, observa-se que, em média, 287 municípios não encaminharam o RG para apreciação no Conselho de Saúde entre 2018 e 2024 (Gráfico 9). A categoria "Apreciado pelo Conselho de Saúde" engloba os seguintes status: Aprovado + Aprovado com Ressalvas + Não Aprovado. Para 2025, há 75 municípios pendentes.

Gráfico 9 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RG (2018-2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 2 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam o RG para apreciação no Conselho de Saúde entre 2018 e 2025. Há municípios que possuem pendência em um dos anos, contudo há outros que estão inadimplentes em mais de um ano. Dessa maneira, um mesmo município pode constar com pendência em todos os anos.

Registra-se que, entre 2018 e 2024, 747 municípios brasileiros (13,42% do total) possuem alguma pendência com esse instrumento na série histórica referida.

Tabela 2 – Número de municípios que não encaminharam o RG para apreciação no Conselho de Saúde, segundo UF e por ano (2018-2025)

UF	Ano do RG								N.° de municípios da UF
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
AC	5	6	4	4	3	3	3	0	22
AL	16	14	7	7	3	1	1	0	102
AM	1	1	0	0	0	0	0	0	62
AP	5	6	5	3	1	2	2	0	16
BA	27	26	32	36	6	9	5	12	417
CE	3	3	6	8	1	2	0	0	184
ES	11	9	7	3	0	0	0	0	78
GO	16	10	5	11	0	0	0	1	246
MA	58	61	71	57	40	41	2	4	217
MG	101	79	51	61	9	8	7	25	853
MS	1	0	0	0	0	0	0	0	79
MT	3	4	3	4	2	3	0	3	142
PA	40	39	43	34	7	9	4	1	144
PB	18	18	22	26	6	7	4	0	223
PE	8	11	12	11	1	2	2	6	184
PI	47	47	56	40	3	5	3	2	224
PR	2	2	2	2	0	0	1	8	399
RJ	19	14	6	4	2	1	1	0	92
RN	4	5	4	7	1	1	0	2	167
RO	0	0	0	0	0	0	0	0	52
RR	0	0	0	0	0	0	0	0	15
RS	25	13	6	5	0	0	0	4	497
SC	10	5	5	6	1	2	1	2	295
SE	1	3	2	2	0	0	0	0	75
SP	93	81	57	49	16	17	3	4	645
TO	0	0	0	0	0	0	0	1	139
BRASIL	**514**	**457**	**406**	**380**	**102**	**113**	**39**	**75**	**5.569**

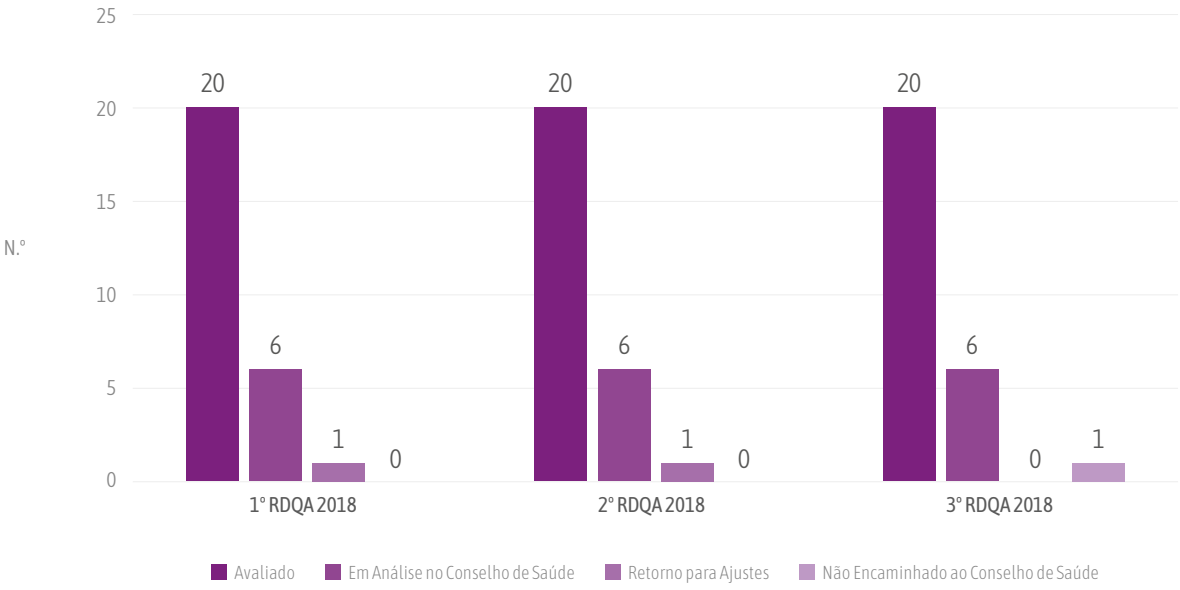
Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Resultados relativos ao Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior – RDQA

RDQA de 2018

Com relação às UFs, a maior parte encaminhou o RDQA para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde) nos três quadrimestres de 2018, conforme o Gráfico 10.

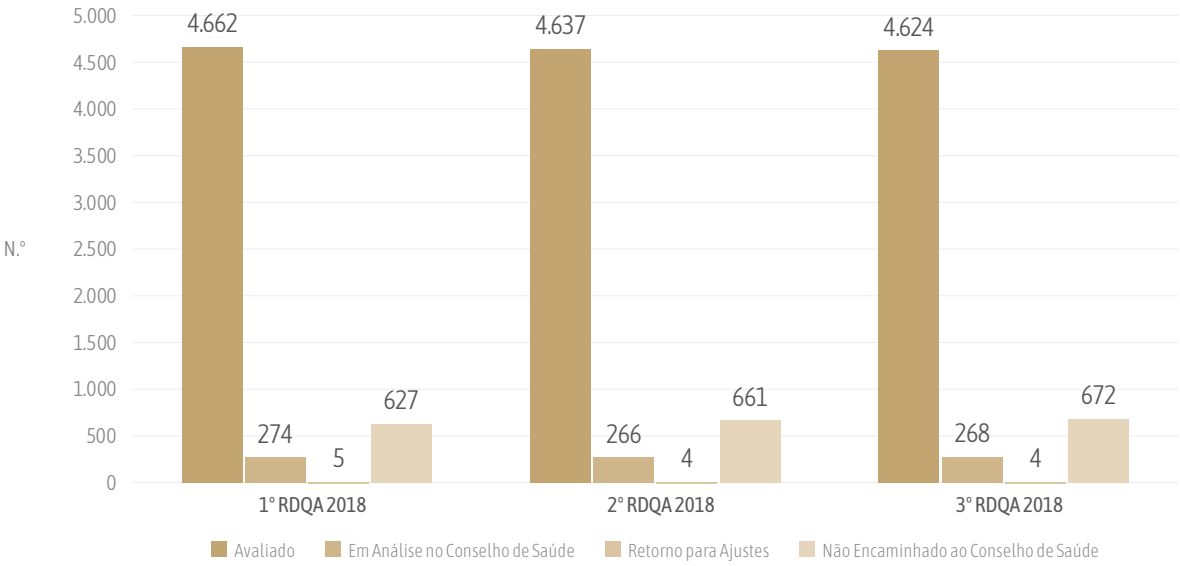
Gráfico 10 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2018)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Semelhante análise para os municípios demonstra que, na média dos três RDQAs de 2018, 4.910 municípios (88,19% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 653 (11,73% do total) estão pendentes, enquanto para 4 deles (0,08% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 11 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 11 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2018)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 3 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2018 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 676 municípios brasileiros (12,14% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2018.

Tabela 3 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2018 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

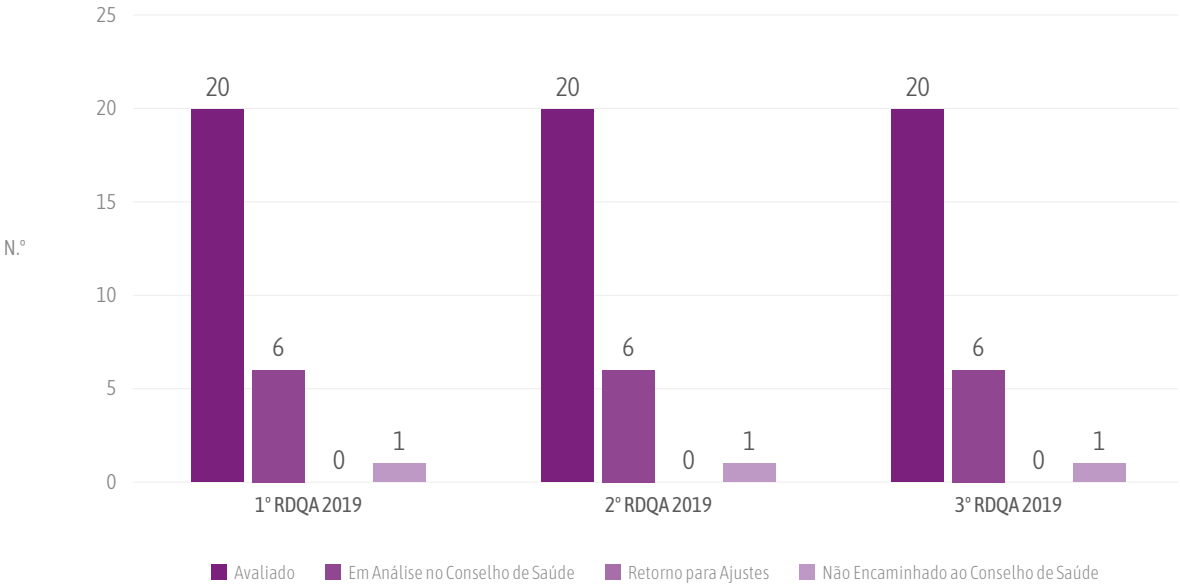
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2018	2º RDQA 2018	3º RDQA 2018	
AC	4	5	5	22
AL	21	21	21	102
AM	4	4	4	62
AP	6	7	8	16
BA	39	40	42	417
CE	4	4	4	184
ES	14	14	14	78
GO	19	20	20	246
MA	68	69	72	217
MG	112	120	121	853
MS	0	0	0	79
MT	13	13	12	141
PA	52	53	54	144
PB	21	23	24	223
PE	6	8	9	184
PI	49	49	50	224
PR	4	5	4	399
RJ	23	25	26	92
RN	19	21	22	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	21	25	25	497
SC	7	9	9	295
SE	0	0	0	75
SP	121	126	126	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	627	661	672	5.568

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

RDQA de 2019

Uma UF ainda não encaminhou os três RDQAs de 2019 para avaliação no Conselho de Saúde. O detalhamento por cada status e quadrimestre está no Gráfico 12.

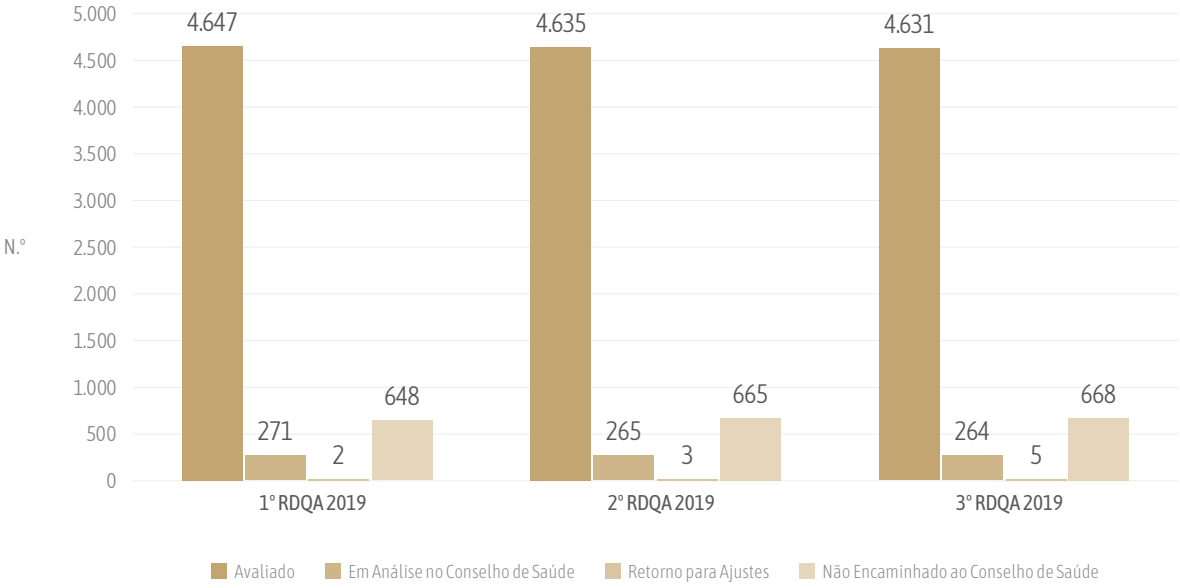
Gráfico 12 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2019)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Semelhante análise para os municípios demonstra que, na média dos três RDQAs de 2019, 4.904 municípios (88,08% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 660 (11,86% do total) estão pendentes, enquanto para 3 deles (0,06% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 13 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 13 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2019)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 4 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2019 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 686 municípios brasileiros (12,32% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2019.

Tabela 4 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2019 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

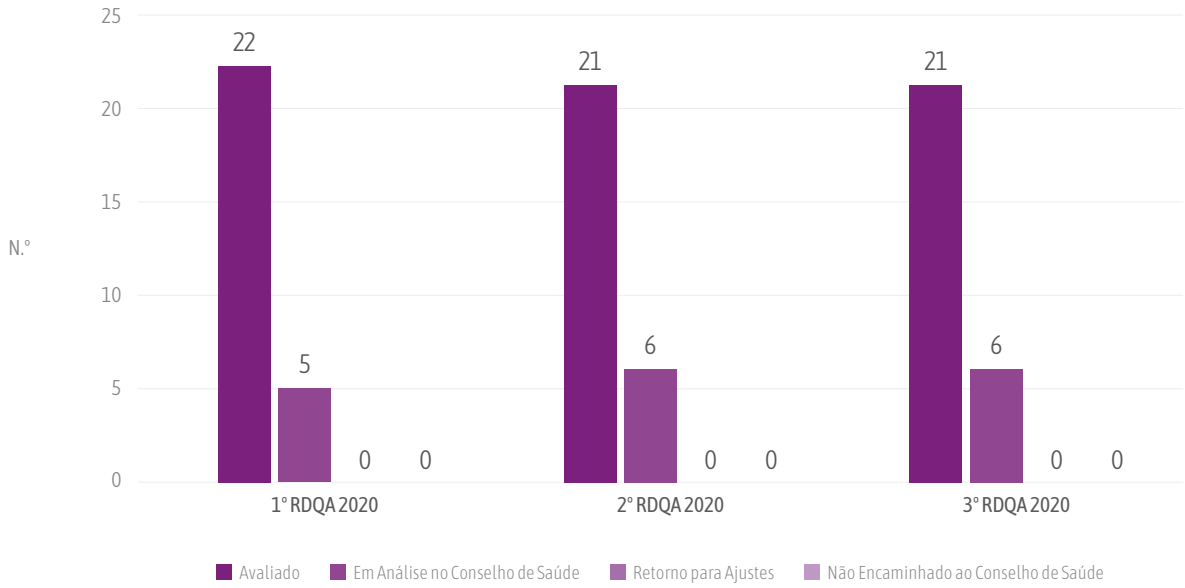
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2019	2º RDQA 2019	3º RDQA 2019	
AC	6	6	6	22
AL	22	22	23	102
AM	6	6	6	62
AP	9	9	9	16
BA	44	45	46	417
CE	5	5	5	184
ES	12	13	13	78
GO	18	20	20	246
MA	81	82	81	217
MG	105	109	111	853
MS	0	0	0	79
MT	13	14	15	141
PA	51	52	52	144
PB	23	23	23	223
PE	8	10	10	184
PI	48	48	50	224
PR	5	5	6	399
RJ	22	20	21	92
RN	22	23	23	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	18	14	9	497
SC	9	10	10	295
SE	2	2	2	75
SP	119	127	127	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	648	665	668	5.568

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

RDQA de 2020

Todas as UFs encaminharam, para avaliação no Conselho de Saúde, os três RDQAs de 2020. O detalhamento por cada status e quadrimestre está no Gráfico 14.

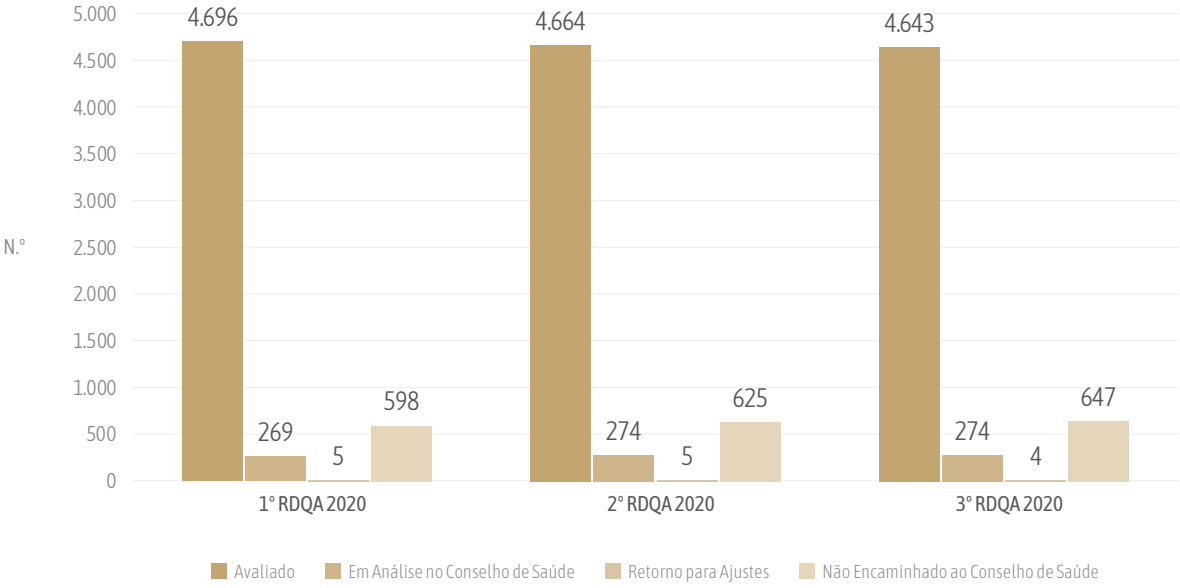
Gráfico 14 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2020)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Com relação aos municípios, observa-se que, na média dos três RDQAs de 2020, 4.940 (88,72% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 623 (11,19% do total) estão pendentes, enquanto para 5 deles (0,09% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 15 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 15 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2020)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 5 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2020 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 664 municípios brasileiros (11,92% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2020.

Tabela 5 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2020 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

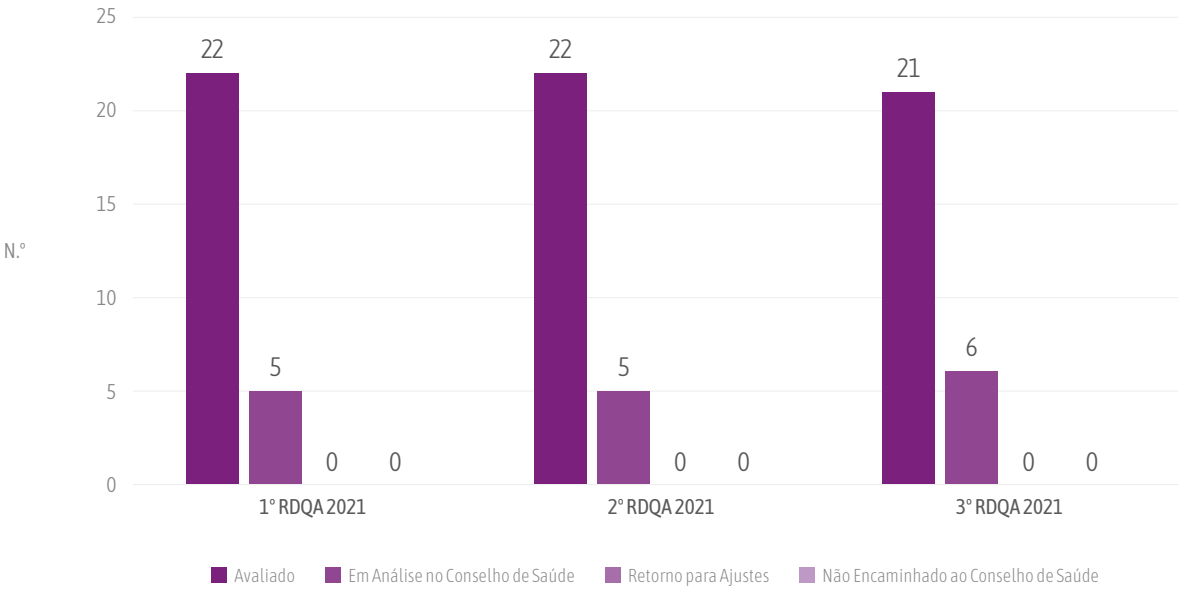
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2020	2º RDQA 2020	3º RDQA 2020	
AC	6	6	6	22
AL	20	20	21	102
AM	4	5	4	62
AP	8	8	8	16
BA	48	49	54	417
CE	5	5	5	184
ES	10	11	12	78
GO	22	22	23	246
MA	83	84	88	217
MG	85	89	87	853
MS	0	0	0	79
MT	7	6	7	141
PA	54	55	56	144
PB	20	22	26	223
PE	13	13	13	184
PI	48	51	58	224
PR	5	6	6	399
RJ	15	17	17	92
RN	16	16	13	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	5	5	6	497
SC	7	9	11	295
SE	0	1	1	75
SP	117	125	125	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	598	625	647	5.568

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

RDQA de 2021

Não há pendências por parte das UFs quanto ao encaminhamento do 1°, do 2° e do 3° RDQAs de 2021 para avaliação no Conselho de Saúde. Observa-se, no Gráfico 16, que ainda há pendências por parte de Conselhos de Saúde quanto à avaliação.

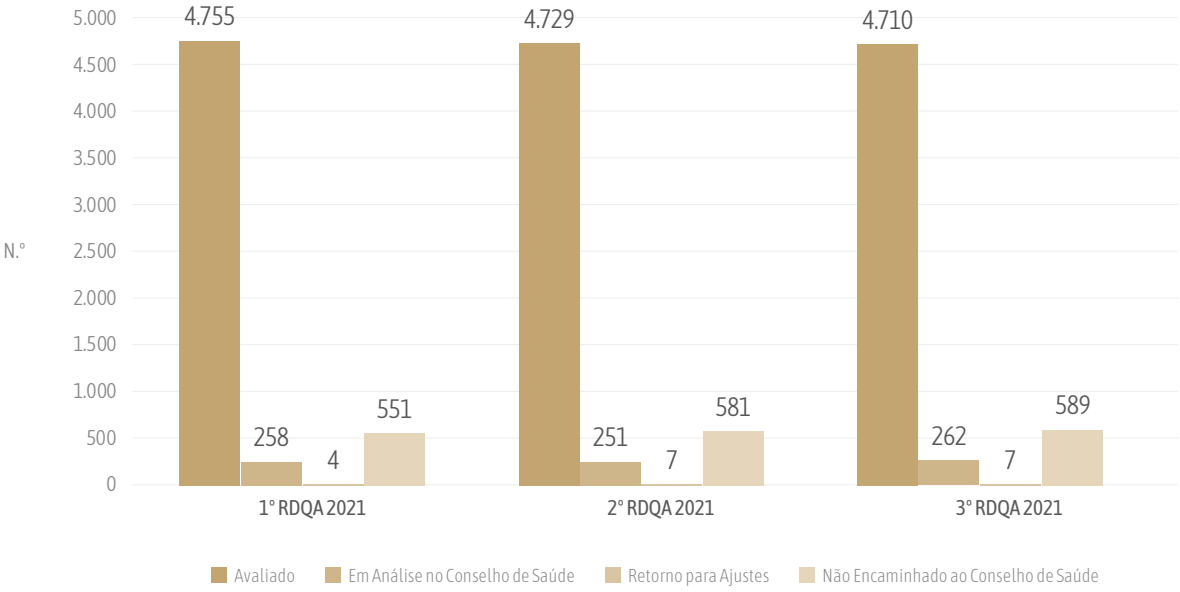
Gráfico 16 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2021)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Para os municípios, verifica-se que, na média dos três RDQAs de 2021, 4.988 municípios (89,59% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 574 (10,30% do total) estão pendentes, enquanto para 6 deles (0,11% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 17 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 17 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2021)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 6 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2021 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 598 municípios brasileiros (10,74% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2021.

Tabela 6 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2021 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

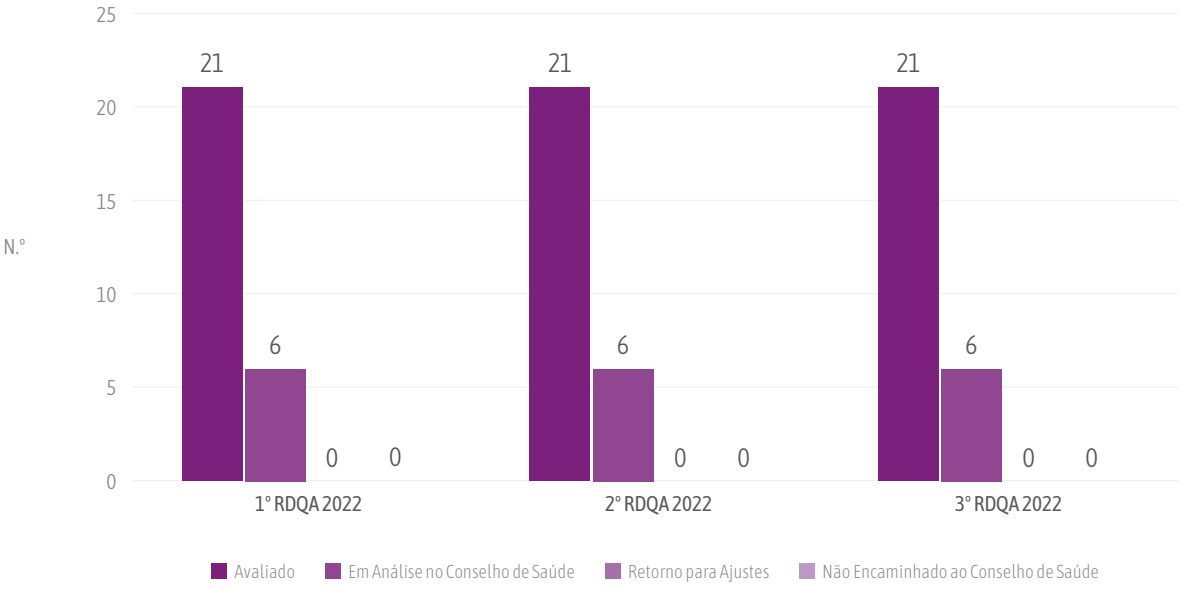
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2021	2º RDQA 2021	3º RDQA 2021	
AC	5	5	5	22
AL	21	20	20	102
AM	5	5	4	62
AP	7	7	7	16
BA	48	50	50	417
CE	9	9	9	184
ES	5	5	5	78
GO	20	24	27	246
MA	71	73	76	217
MG	80	90	93	853
MS	0	0	0	79
MT	6	7	6	141
PA	49	49	49	144
PB	22	28	31	223
PE	10	10	10	184
PI	44	45	45	224
PR	3	3	3	399
RJ	8	9	9	92
RN	14	14	14	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	3	4	4	497
SC	8	9	9	295
SE	1	1	1	75
SP	112	114	112	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	551	581	589	5.568

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

RDQA de 2022

Não há pendências por parte das UFs quanto ao encaminhamento do 1°, do 2° e do 3° RDQAs de 2022 para avaliação no Conselho de Saúde. Observa-se, no Gráfico 18, que ainda há pendências por parte de Conselhos de Saúde quanto à avaliação.

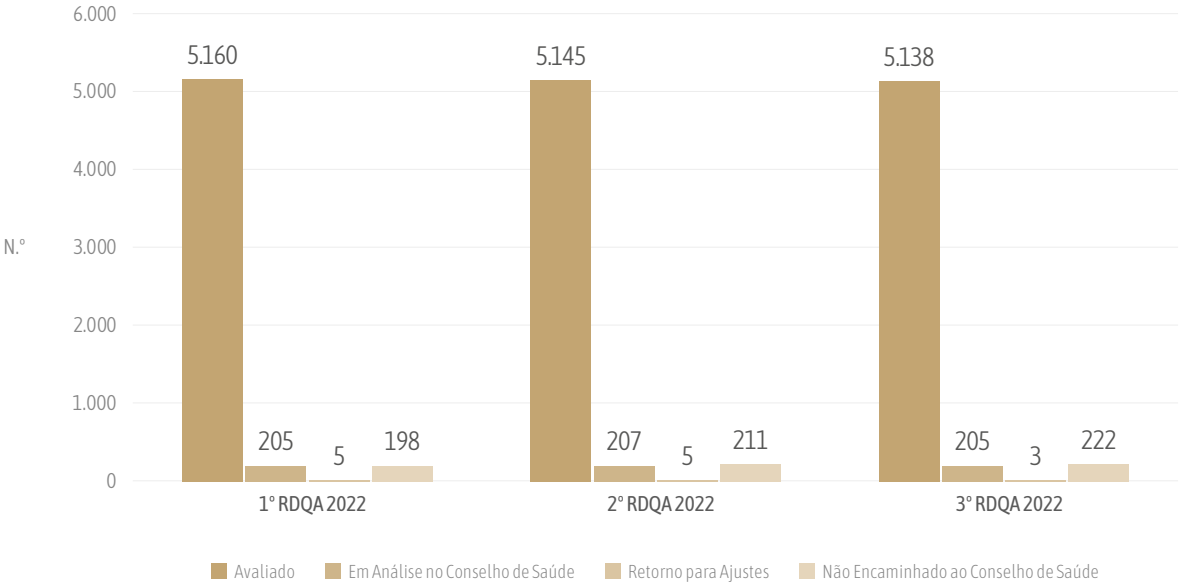
Gráfico 18 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2022)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Quanto aos municípios, verifica-se que, na média dos três RDQAs de 2022, 5.353 municípios (96,14% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 210 (3,78% do total) estão pendentes, enquanto para 4 deles (0,08% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 19 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 19 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2022)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 7 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2022 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 224 municípios brasileiros (4,02% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2022.

Tabela 7 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2022 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

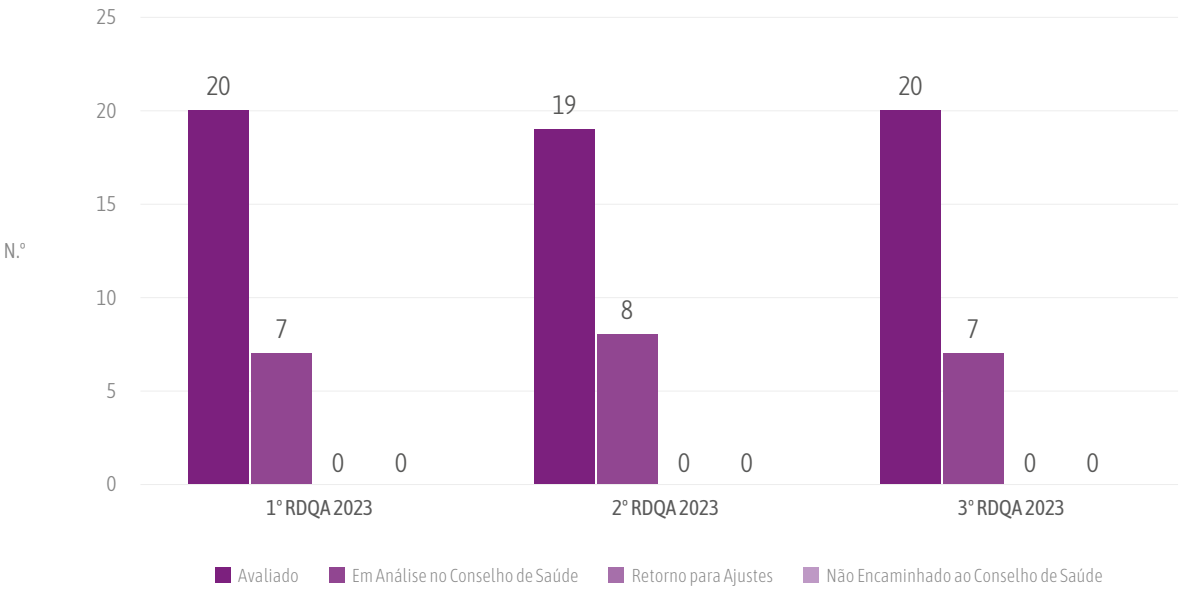
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2022	2º RDQA 2022	3º RDQA 2022	
AC	3	3	3	22
AL	17	17	16	102
AM	1	1	1	62
AP	4	5	6	16
BA	16	16	18	417
CE	2	2	2	184
ES	1	1	1	78
GO	3	4	5	246
MA	47	47	51	217
MG	20	24	24	853
MS	0	0	0	79
MT	3	3	3	141
PA	14	15	15	144
PB	7	7	9	223
PE	2	2	2	184
PI	4	5	5	224
PR	1	1	1	399
RJ	5	5	6	92
RN	2	2	2	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	0	0	0	497
SC	1	2	2	295
SE	0	0	0	75
SP	45	49	50	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	198	211	222	5.568

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

RDQA de 2023

Não há pendências por parte das UFs quanto ao encaminhamento do 1°, do 2° e do 3° RDQAs de 2023 para avaliação no Conselho de Saúde. Observa-se, no Gráfico 20, que ainda há pendências por parte de Conselhos de Saúde quanto à avaliação.

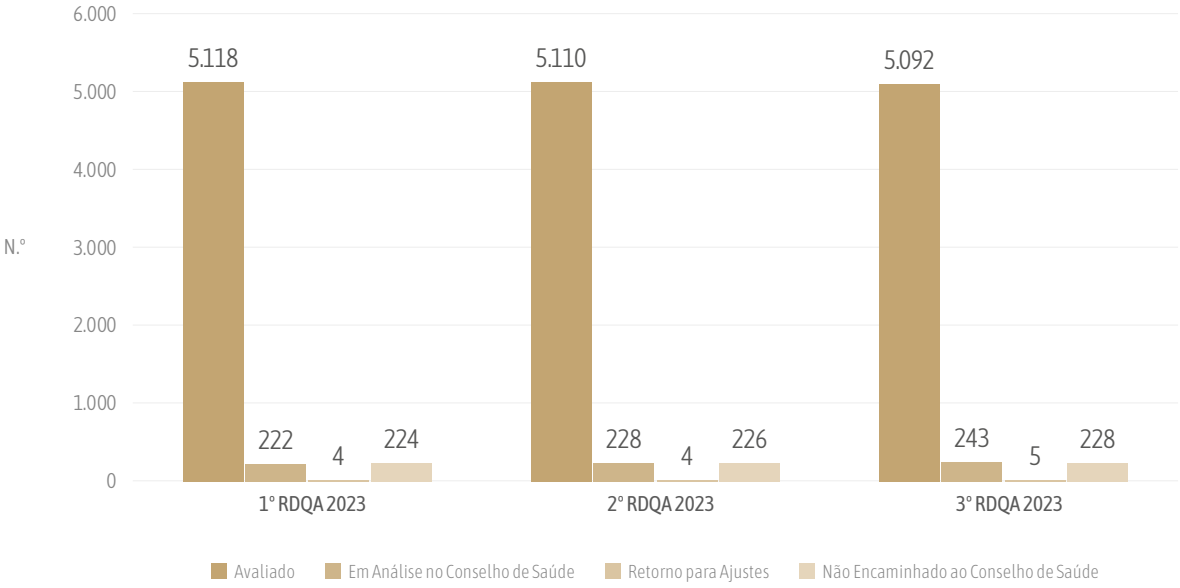
Gráfico 20 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2023)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Quanto aos municípios, verifica-se que, na média dos três RDQAs de 2023, 5.338 municípios (95,86% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde); 226 (4,06% do total) estão pendentes, enquanto para 4 deles (0,08% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 21 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 21 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2023)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 8 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2023 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 235 municípios brasileiros (4,22% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2023.

Tabela 8 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2023 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

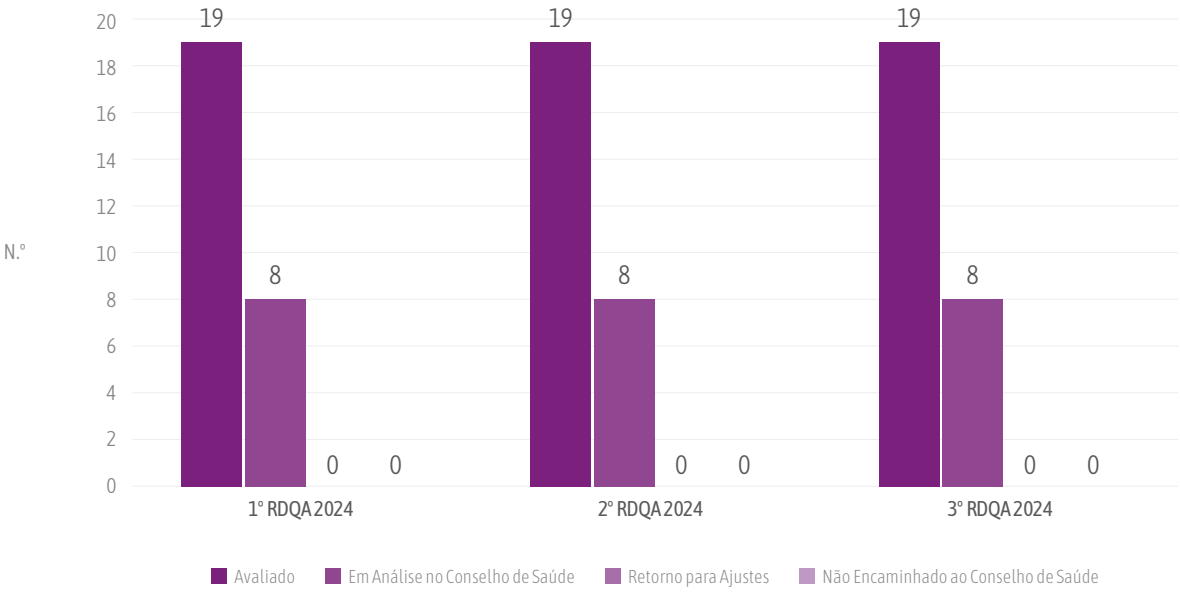
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2023	2º RDQA 2023	3º RDQA 2023	
AC	3	3	3	22
AL	17	17	16	102
AM	1	1	1	62
AP	5	5	5	16
BA	22	22	22	417
CE	3	3	3	184
ES	0	0	0	78
GO	6	6	6	246
MA	54	54	55	217
MG	24	25	25	853
MS	0	0	0	79
MT	2	3	3	141
PA	15	15	16	144
PB	5	5	6	223
PE	3	4	4	184
PI	4	4	4	224
PR	1	1	1	399
RJ	5	5	4	92
RN	2	2	2	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	1	1	0	497
SC	2	2	2	295
SE	0	0	0	75
SP	49	48	50	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	224	226	228	5.568

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

RDQA de 2024

Há pendência em todos os RDQAs de 2024 e um grande quantitativo em análise no Conselho de Saúde (Gráfico 22).

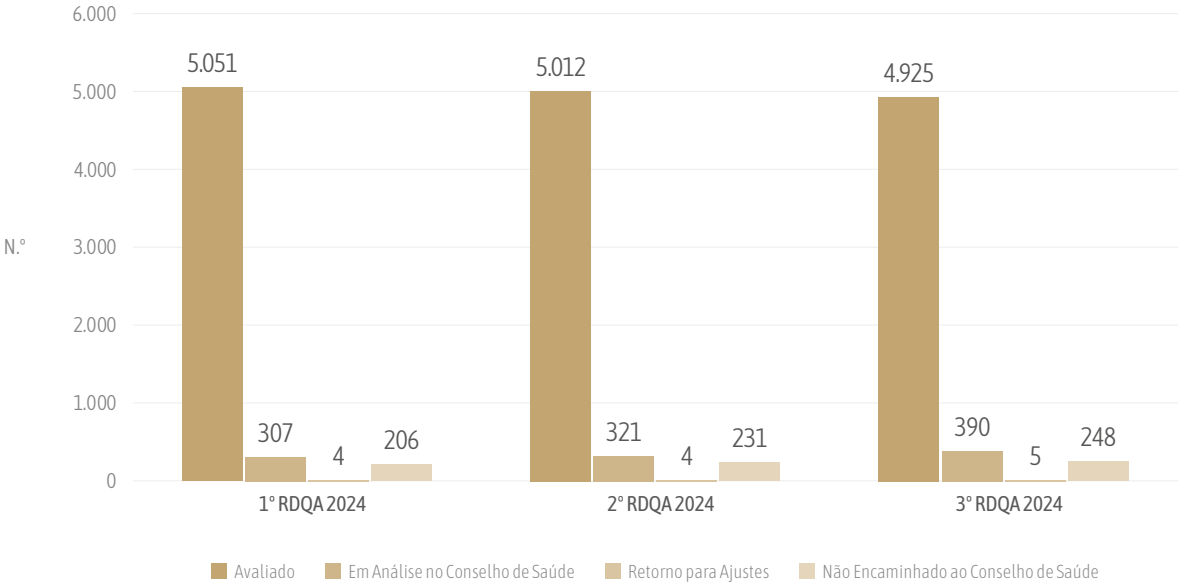
Gráfico 22 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2024)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Com relação aos municípios, verifica-se que, na média dos três RDQAs de 2024, 5.335 municípios (95,82% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 228 (4,10% do total) estão pendentes, enquanto para 4 deles (0,08% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 23 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 23 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2024)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 9 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2024 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 260 municípios brasileiros (4,67% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2024.

Tabela 9 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2024 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

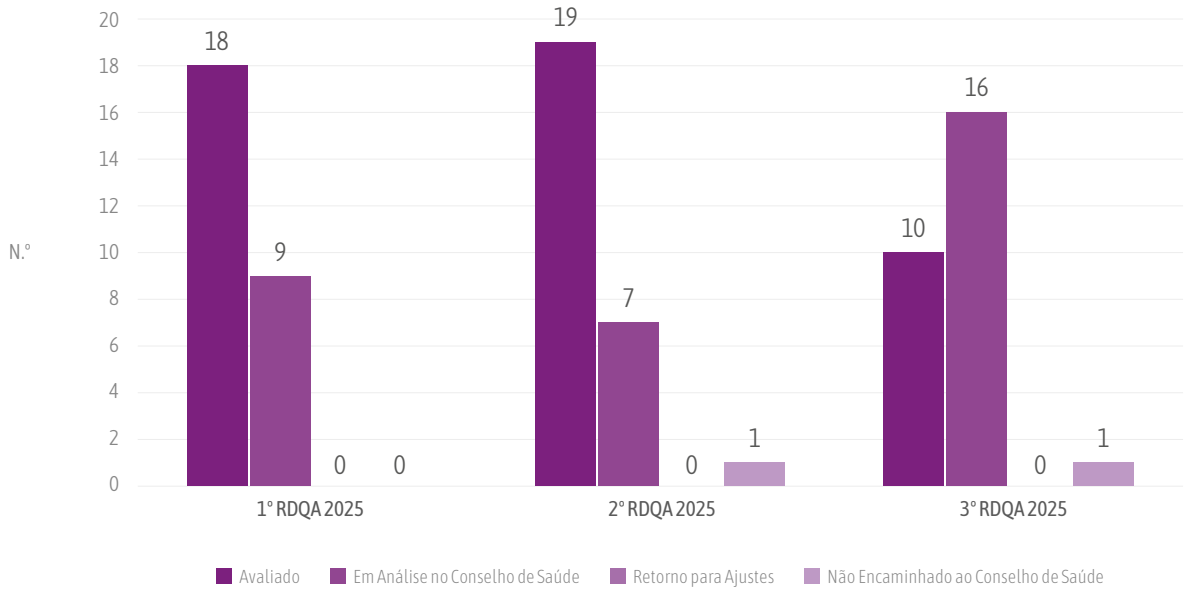
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2024	2º RDQA 2024	3º RDQA 2024	
AC	3	3	4	22
AL	19	21	23	102
AM	1	1	1	62
AP	6	6	6	16
BA	18	22	24	417
CE	1	3	3	184
ES	0	0	0	78
GO	5	6	6	246
MA	38	44	48	217
MG	26	32	34	853
MS	0	0	0	79
MT	3	3	5	141
PA	17	17	18	144
PB	6	6	6	223
PE	5	6	6	184
PI	3	4	6	224
PR	1	1	1	399
RJ	3	3	3	92
RN	5	6	4	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	0	0	0	497
SC	1	1	2	295
SE	0	0	0	75
SP	44	45	47	645
TO	1	1	1	139
BRASIL	206	231	248	5.568

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

RDQA de 2025

Com relação a 2025, há pendência de entrega no 2° e no 3° quadrimestres, conforme o Gráfico 24.

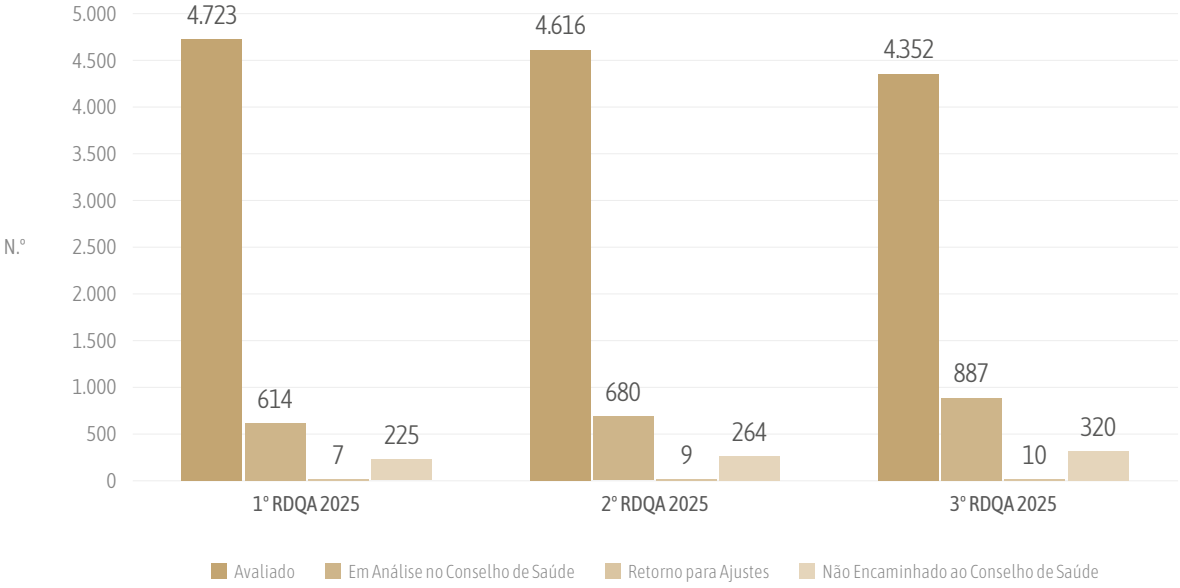
Gráfico 24 – Número de unidades federativas, segundo a situação do RDQA (2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Com relação aos municípios, verifica-se que, na média dos três RDQAs de 2025, 5.291 municípios (95,00% do total) encaminharam os relatórios para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 270 (4,84% do total) estão pendentes, enquanto para 9 deles (0,16% do total) houve devolução para ajustes por parte do Conselho de Saúde. O Gráfico 25 apresenta os percentuais em cada quadrimestre.

Gráfico 25 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 10 apresenta o número de municípios por estado que não encaminharam o 1°, o 2° e o 3° RDQAs de 2025 para avaliação no Conselho de Saúde.

Registra-se que 344 municípios brasileiros (6,18% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2025.

Tabela 10 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2025 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

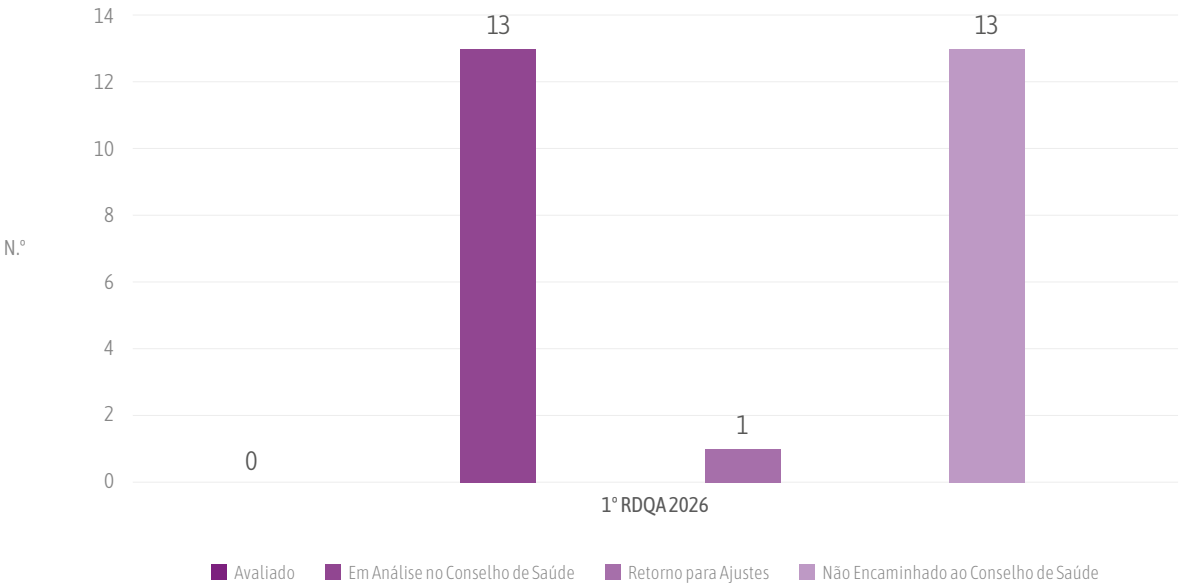
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2025	2º RDQA 2025	3º RDQA 2025	
AC	2	2	1	22
AL	24	23	25	102
AM	1	1	1	62
AP	5	6	7	16
BA	22	26	26	417
CE	8	10	11	184
ES	1	2	2	78
GO	7	6	6	246
MA	31	34	33	217
MG	31	38	56	853
MS	1	2	3	79
MT	6	7	7	142
PA	11	12	16	144
PB	5	7	9	223
PE	10	11	16	184
PI	2	3	4	224
PR	5	6	13	399
RJ	1	3	5	92
RN	9	9	8	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	0	4	4	497
SC	4	4	6	295
SE	0	1	1	75
SP	38	46	58	645
TO	1	1	2	139
BRASIL	225	264	320	5.569

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

1° RDQA de 2026

Quanto ao 1° RDQA de 2026, 13 UFs ainda não o encaminharam para a análise no Conselho de Saúde, conforme demonstrado no Gráfico 26.

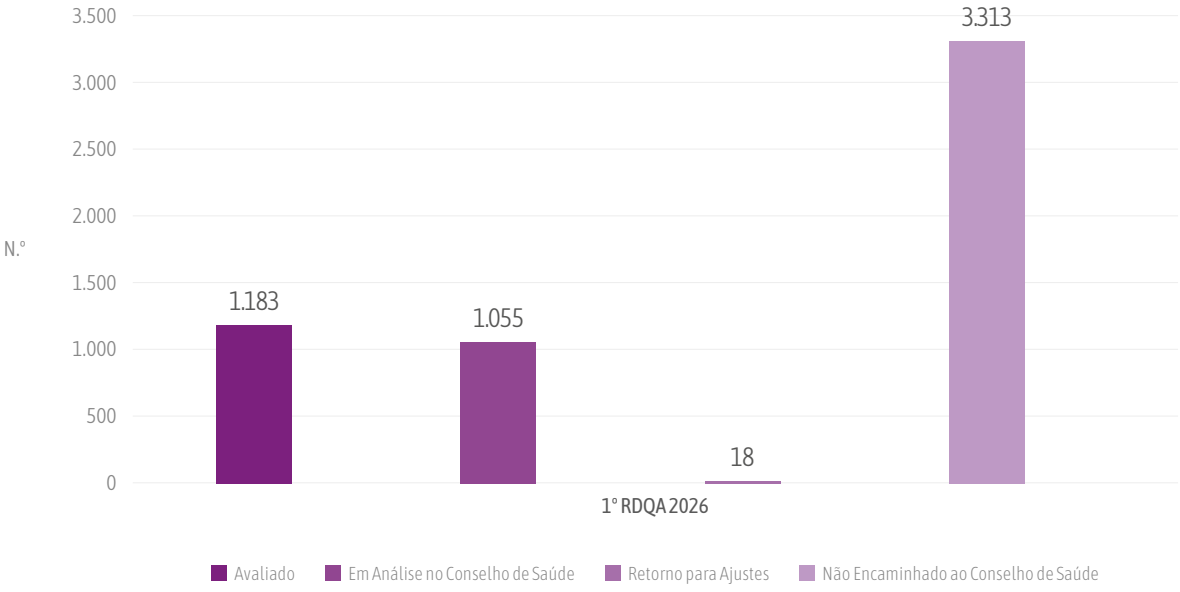
Gráfico 26 – Número de unidades federativas, segundo a situação do 1° RDQA de 2026



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Em relação aos municípios, o Gráfico 27 demonstra que 3.313 (59,49% do total) estão pendentes quanto ao envio do 1° RDQA de 2026 para análise no Conselho de saúde.

Gráfico 27 – Número de municípios, segundo a situação do 1° RDQA de 2026



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

A Tabela 11 apresenta o número de municípios por estado que não encaminharam o 1° RDQA de 2026 para avaliação no Conselho de Saúde.

Tabela 11 – Número de municípios que não encaminharam o 1° RDQA de 2026 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF

UF	RDQA	N.° de municípios da UF
	1° RDQA 2026	
AC	21	22
AL	89	102
AM	54	62
AP	14	16
BA	340	417
CE	127	184
ES	42	78
GO	144	246
MA	180	217
MG	507	853
MS	36	79
MT	106	142
PA	108	144
PB	154	223
PE	125	184
PI	116	224
PR	250	399
RJ	35	92
RN	129	167
RO	11	52
RR	10	15
RS	86	497
SC	140	295
SE	57	75
SP	342	645
TO	90	139
BRASIL	3.313	5.569

Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

COMENTÁRIOS

A elaboração e a atualização periódica do Plano de Saúde são de responsabilidade da União, dos estados, do Distrito Federal e dos municípios, no âmbito administrativo correspondente, conforme o inciso VIII do art. 15 da Lei n.º 8.080, de 19 de setembro de 1990. Ele é o instrumento central do planejamento em saúde, nos termos do art. 96 da Portaria de Consolidação n.º 1, de 28 de setembro de 2017, e direciona as execuções das ações e dos serviços de saúde que serão ofertados para a população.

A partir do Plano de Saúde, decorrem dois outros instrumentos de planejamento: a Programação Anual de Saúde e o Relatório de Gestão (quadrimestrais e o anual), visto que esses instrumentos se interligam sequencialmente, compondo um processo cíclico de planejamento, de acordo com o § 1º do art. 95 da Portaria de Consolidação n.º 1/2017. Conclui-se daí que os entes que estão pendentes com a elaboração do Plano de Saúde também estão pendentes com a elaboração das Programações Anuais de Saúde e dos Relatórios de Gestão.

A Programação Anual de Saúde é o instrumento que operacionaliza as intenções expressas no Plano de Saúde e tem por objetivo anualizar as metas descritas no referido instrumento e prever a alocação dos recursos orçamentários a serem executados (art. 97 da Portaria de Consolidação n.º 1/2017). Conforme o § 2º do art. 36 da Lei Complementar n.º 141, de 13 de janeiro de 2012,

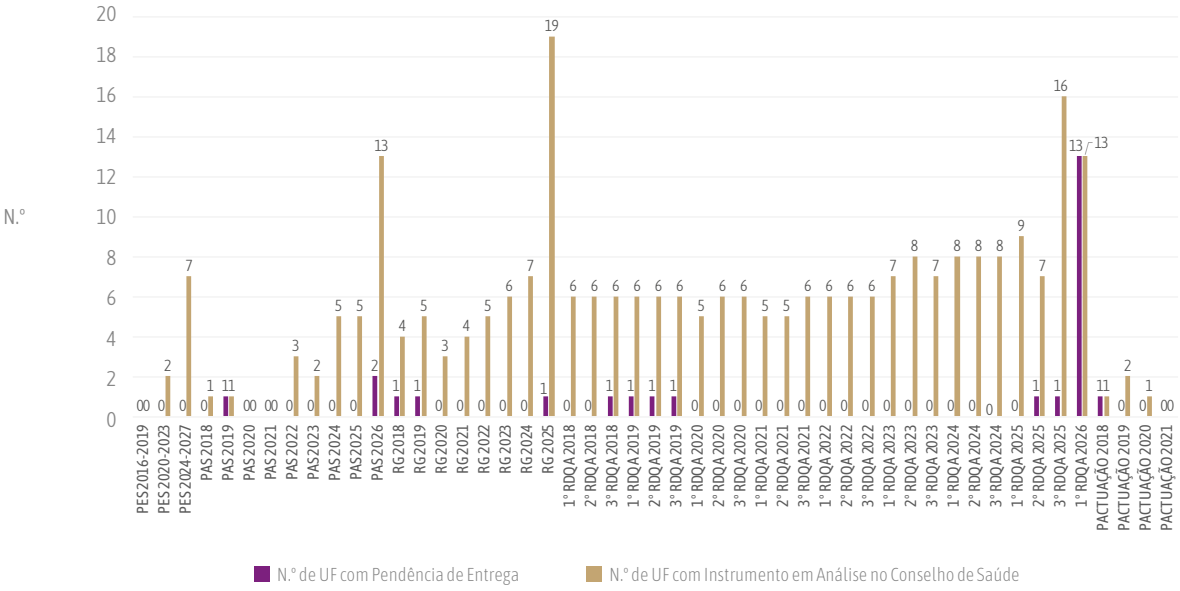
> os entes da Federação deverão encaminhar a programação anual do Plano de Saúde ao respectivo Conselho de Saúde, para aprovação antes da data de encaminhamento da lei de diretrizes orçamentárias do exercício correspondente, à qual será dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público (Brasil, 2012).

Por fim, o mesmo art. 36 da Lei Complementar n.º 141/2012 determina que os entes federados devem apresentar o Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior na respectiva Casa Legislativa em audiência pública, e enviá-lo para avaliação no respectivo Conselho de Saúde. Ainda de acordo com o art. 36 da referida norma, o Relatório de Gestão deve ser encaminhado para apreciação no Conselho de Saúde.

O Relatório de Gestão é o instrumento de planejamento com elaboração anual que permite ao gestor apresentar os resultados alcançados com a execução da PAS e orienta eventuais redirecionamentos que se fizerem necessários no Plano de Saúde (art. 99 da Portaria de Consolidação n.º 1/2017), enquanto o Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior é um instrumento de monitoramento e acompanhamento da execução da Programação Anual de Saúde (art. 100 da Portaria de Consolidação n.º 1/2017).

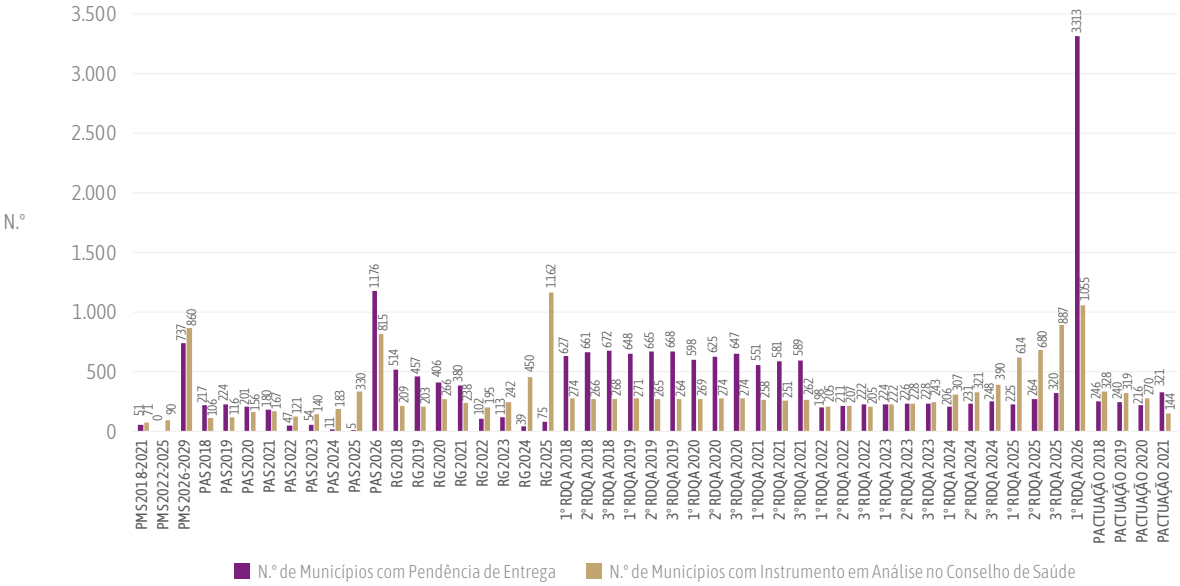
Observa-se que a legislação ressalta a responsabilidade da gestão e dos Conselhos de Saúde, por isso é fundamental que esses atores atentem para as pendências de entrega dos instrumentos de planejamento, bem como para os instrumentos que estão em análise nos Conselhos de Saúde e requerem uma ação desse órgão deliberativo. Os Gráficos 28 e 29 apresentam, de forma sintética, essas situações.

Gráfico 28 – Número de UFs com pendência de entrega de instrumento de planejamento e número de UFs com instrumentos de planejamento em análise no Conselho de Saúde



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Gráfico 29 – Número de municípios com pendência de entrega de instrumento de planejamento e número de municípios com instrumentos de planejamento em análise no Conselho de Saúde



Fonte: DGMP. Dados coletados em 30/6/2026.

Fonte dos dados: https://digisusgmp.saude.gov.br/

REFERÊNCIAS

BRASIL. Ministério da Saúde. Módulo Planejamento – DigiSUS Gestor. Brasília, DF: MS, [2024]. Disponível em: https://digisusgmp.saude.gov.br/. Acesso em: 1 jul. 2026.

BRASIL. Ministério da Saúde. DigiSUS Gestor Módulo Planejamento: Manual do usuário. Brasília, DF: MS, 2025. Disponível em: https://digisusgmp.saude.gov.br/v1.5/biblioteca/manual-do-usuario-2025. Acesso em: 2 jul. 2026.

BRASIL. Ministério da Saúde. Portaria de Consolidação n.º 1, de 28 de setembro de 2017. Consolidação das normas sobre os direitos e deveres dos usuários da saúde, a organização e o funcionamento do Sistema Único de Saúde. Brasília, DF: MS, 2017. Disponível em: http://portalsinan.saude.gov.br/images/documentos/Legislacoes/Portaria_Consolidacao_1_28_SETEMBRO_2017.pdf. Acesso em: 1 jul. 2026.

BRASIL. Ministério da Saúde; FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ. Manual de planejamento no SUS. 1. ed. rev. Brasília, DF: MS: Fiocruz, 2016. (Série Articulação Interfederativa, v. 4). Disponível em: https://bit.ly/planejamentosus. Acesso em: 9 jul. 2026.

BRASIL. Presidência da República. Casa Civil. Lei Complementar n.º 141, de 13 de janeiro de 2012. Regulamenta o § 3º do art. 198 da Constituição Federal para dispor sobre os valores mínimos a serem aplicados anualmente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios em ações e serviços públicos de saúde; estabelece os critérios de rateio dos recursos de transferências para a saúde e as normas de fiscalização, avaliação e controle das despesas com saúde nas 3 (três) esferas de governo; revoga dispositivos das Leis n.os 8.080, de 19 de setembro de 1990, e 8.689, de 27 de julho de 1993; e dá outras providências. Brasília, DF: PR, 2012. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp141.htm. Acesso em: 2 jul. 2026.



Conte-nos o que pensa sobre esta publicação.

CLIQUE AQUI
e responda a pesquisa



Biblioteca Virtual em Saúde do Ministério da Saúde
bvsms.saude.gov.br



MINISTÉRIO DA
SAÚDE

