MINISTÉRIO DA SAÚDE

SITUAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

Boletim Informativo
N. 76 | ago. 2026

Departamento de Gestão Interfederativa e Participativa | Dgip

Coordenação-Geral de Articulação Interfederativa | Cgai

DISTRIBUIÇÃO GRATUITA
VENDA PROIBIDA

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO 2

SOBRE OS STATUS NOS GRÁFICOS 4

SOBRE OS RESULTADOS 5

RESULTADOS 6

Resultados relativos ao Plano de Saúde – PS 6

Resultados relativos à Programação Anual de Saúde – PAS 10

Resultados relativos ao Relatório de Gestão – RG 13

Resultados relativos ao Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior – RDQA 16

RDQA de 2018 16

RDQA de 2019 19

RDQA de 2020 22

RDQA de 2021 25

RDQA de 2022 28

RDQA de 2023 31

RDQA de 2024 34

RDQA de 2025 37

1°RDQA de 2026 40

COMENTÁRIOS 43

REFERÊNCIAS 45

APRESENTAÇÃO

O planejamento no Sistema Único de Saúde (SUS) é uma função gestora que, além de requisito legal, é um dos mecanismos relevantes para assegurar a unicidade e os princípios constitucionais do SUS. Expressa as responsabilidades dos gestores de cada esfera de governo em relação à saúde da população do território quanto à integração da organização sistêmica (Brasil; Fundação Oswaldo Cruz, 2016).

Conforme prevê a legislação, os instrumentos de planejamento do SUS são: Plano de Saúde, Programação Anual de Saúde e os Relatórios de Gestão.

O Plano de Saúde (PS) é o instrumento central do planejamento no SUS e no qual devem estar expressas as responsabilidades sanitárias e os compromissos da gestão com as necessidades da população, bem como as situações de cooperação com os demais atores que atuam no território para a gestão e o financiamento das ações e dos serviços de saúde no território, no âmbito de cada esfera da gestão do SUS para o período de quatro anos.

A Programação Anual de Saúde (PAS) é o instrumento que operacionaliza as intenções expressas no PS e tem por objetivo a anualização das metas desse plano e a previsão da alocação dos recursos orçamentários a serem executados.

O Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (RDQA) é um instrumento de monitoramento e acompanhamento da execução da PAS.

Por sua vez, o Relatório de Gestão (RG) apresenta os resultados alcançados com a execução da PAS ao final do exercício e orienta eventuais redirecionamentos que se fizerem necessários no PS.

> De acordo com o art. 22 da Lei Complementar n.º 141, de 13 de janeiro de 2012, para receberem recursos do Fundo Nacional de Saúde (FNS), os municípios, os estados e o Distrito Federal deverão possuir Plano de Saúde, Conselho de Saúde e Fundo de Saúde.

O **DigiSUS Gestor – Módulo Planejamento** (DGMP) é um sistema utilizado pelos estados, pelo Distrito Federal e pelos municípios para registro de informações e documentos relativos ao Plano de Saúde e à PAS, bem como para a elaboração do RDQA e do RG referentes ao ano de 2018 em diante. Por meio do sistema, os Relatórios de Gestão são enviados para análise e manifestação do Conselho de Saúde.

Para fins de monitoramento, este Boletim apresenta mensalmente a situação de elaboração, entrega e apreciação dos instrumentos de planejamento para os entes subnacionais (estados, Distrito Federal e municípios), com base nos dados coletados no DGMP.

2026 Ministério da Saúde.
Esta obra é disponibilizada nos termos da Licença Creative Commons – Atribuição – Não Comercial – Compartilhamento pela mesma licença 4.0 Internacional. É permitida a reprodução parcial ou total desta obra, desde que citada a fonte.
A coleção institucional do Ministério da Saúde pode ser acessada, na íntegra, na Biblioteca Virtual em Saúde do Ministério da Saúde: bvsms.saude.gov.br.

N. 76 | Agosto 2026

ISSN 2764-4286

OS 0421/2026

Elaboração, distribuição e informações:
MINISTÉRIO DA SAÚDE
Secretaria-Executiva
Departamento de Gestão Interfederativa e Participativa
Coordenação-Geral de Articulação Interfederativa
Esplanada dos Ministérios, bloco G, Edifício Sede
CEP: 70058-900 – Brasília/DF
Tel.: (61) 3315-3442
E-mail: coginp@saude.gov.br
Site: www.gov.br/saude

Coordenação:
Fátima Ali

Elaboração:
Dorian Chim Smarzaro

Colaboração:
Cristiano Freitas Teles
Henrique Flávio de Souza
Laeticia Jensen Eble
Marcos Ghabriel Pereira Barros
Maria Edmilza da Silva
Rochelle Patrícia Ferraz de Souza

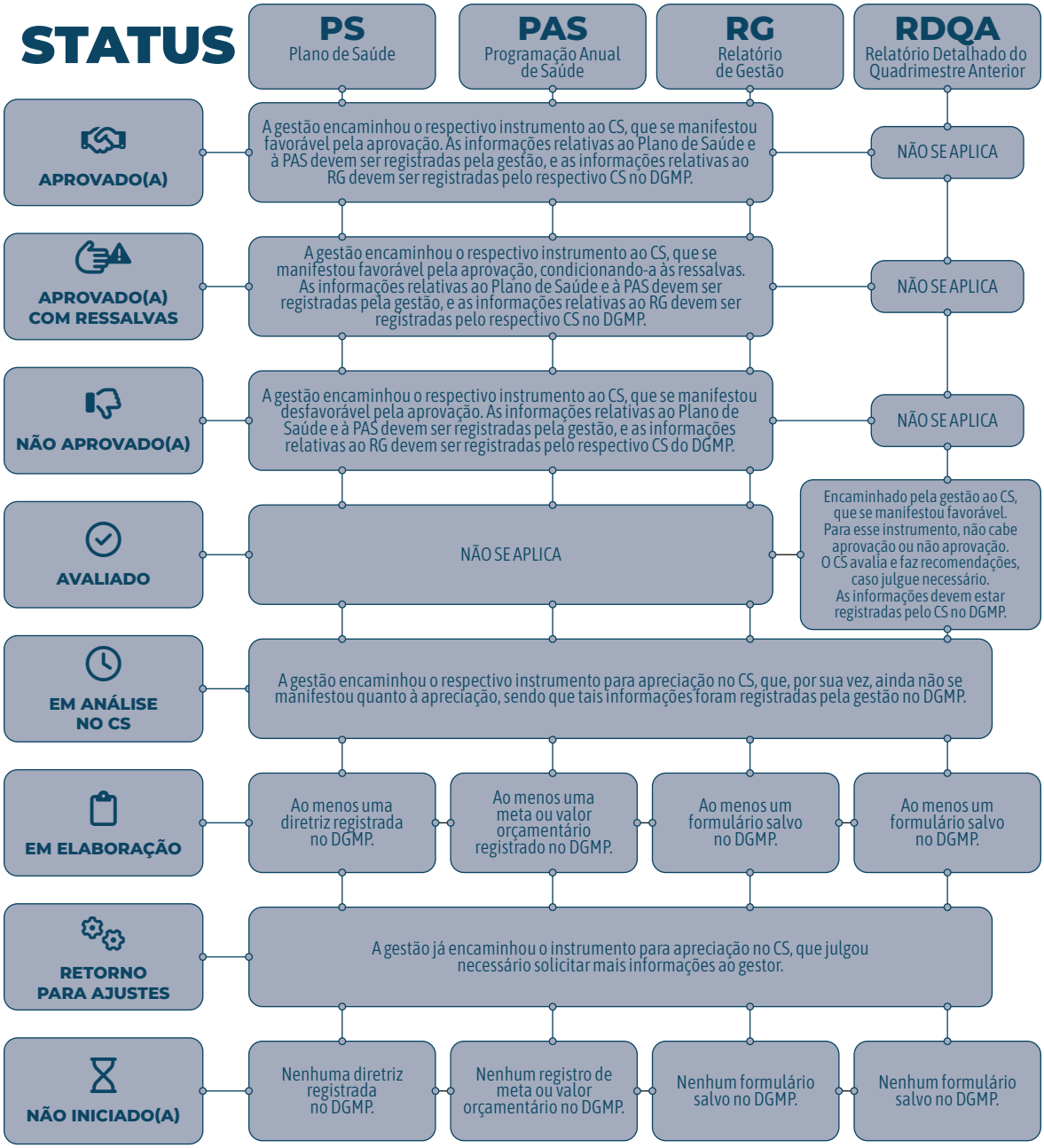
Normalização:
Delano de Aquino Silva – Editora MS/CGDI

Revisão textual:
Ana Clara Escórcio Xavier – Editora MS/CGDI

Design editorial:
Marcos Melquíades – Editora MS/CGDI

SOBRE OS STATUS NOS GRÁFICOS

Neste Boletim, os status apresentados nos gráficos referem-se às situações dos instrumentos de planejamento quanto a sua elaboração, seu encaminhamento e sua apreciação nos respectivos Conselhos de Saúde (CS). O infográfico a seguir apresenta os significados referentes a cada status.



SOBRE OS RESULTADOS

Este Boletim apresenta a situação dos instrumentos de planejamento para as unidades federativas (UFs) com relação aos ciclos de planejamento 2016-2019, 2020-2023 e 2024-2027, considerando as variáveis que constam no DGMP: Plano de Saúde (2016-2019, 2020-2023 e 2024-2027); Programação Anual de Saúde (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e 2026); Relatório de Gestão (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025); e Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (todos os quadrimestres de 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e o 1° RDQA de 2026).

Para os municípios, serão apresentados dados relativos aos ciclos de planejamento de 2018-2021, 2022-2025 e 2026-2029, considerando as variáveis que constam no DGMP: Plano de Saúde (2018-2021, 2022-2025 e 2026-2029); Programação Anual de Saúde (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e 2026); Relatório de Gestão (2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025); e Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (todos os quadrimestres de 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e o 1° RDQA de 2026).

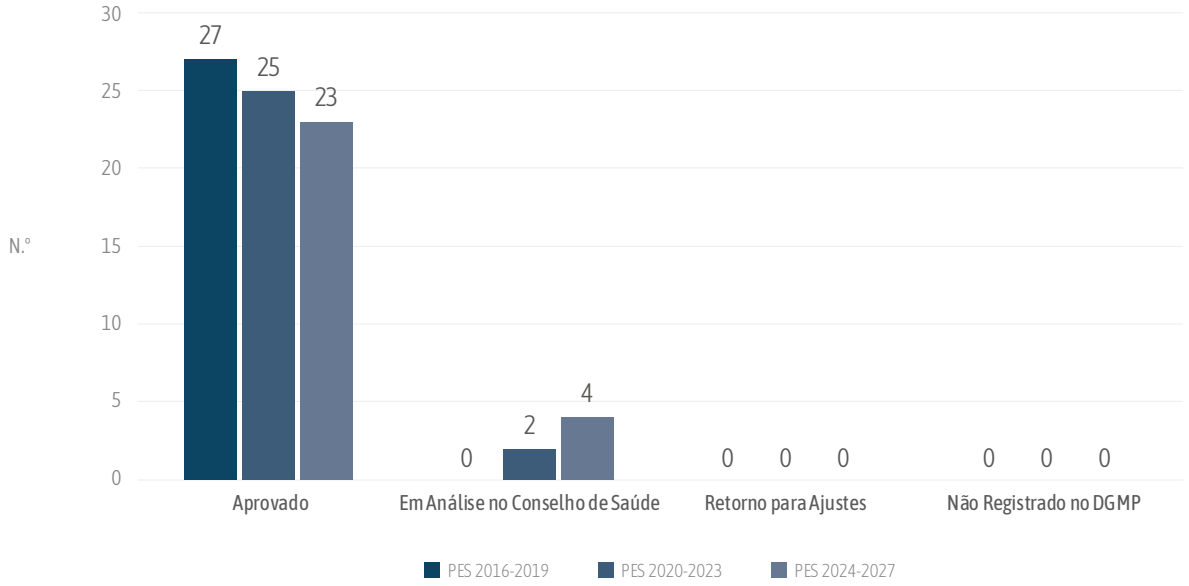
Registra-se que o município de Boa Esperança do Norte/MT, oficialmente instalado em 2025, foi incluído nas análises para os seguintes instrumentos de planejamento: Plano de Saúde de 2022-2025 e de 2026-2029; Programação Anual de Saúde de 2025 e de 2026; e todos os Relatórios Detalhados do Quadrimestre Anterior de 2025 e 1° RDQA de 2026.

RESULTADOS

Resultados relativos ao Plano de Saúde – PS

O Gráfico 1 apresenta a situação do PS, para os estados e o Distrito Federal, referente ao atual ciclo de planejamento (2024-2027), bem como aos dois ciclos anteriores (2016-2019 e 2020-2023), conforme os dados disponíveis no DigiSUS Gestor – Módulo Planejamento (DGMP).

Gráfico 1 – Número de UFs, segundo o status do Plano de Saúde (2016-2019, 2020-2023 e 2024-2027)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Para o ciclo 2020-2023, consta no DGMP que duas Secretarias Estaduais de Saúde (Alagoas e Pará) estão com os seus PS "Em Análise no Conselho de Saúde". Com relação ao atual ciclo de planejamento (2024-2027), Amazonas, Goiás, Minas Gerais e Pará estão com o PS sob análise do Conselho de Saúde.

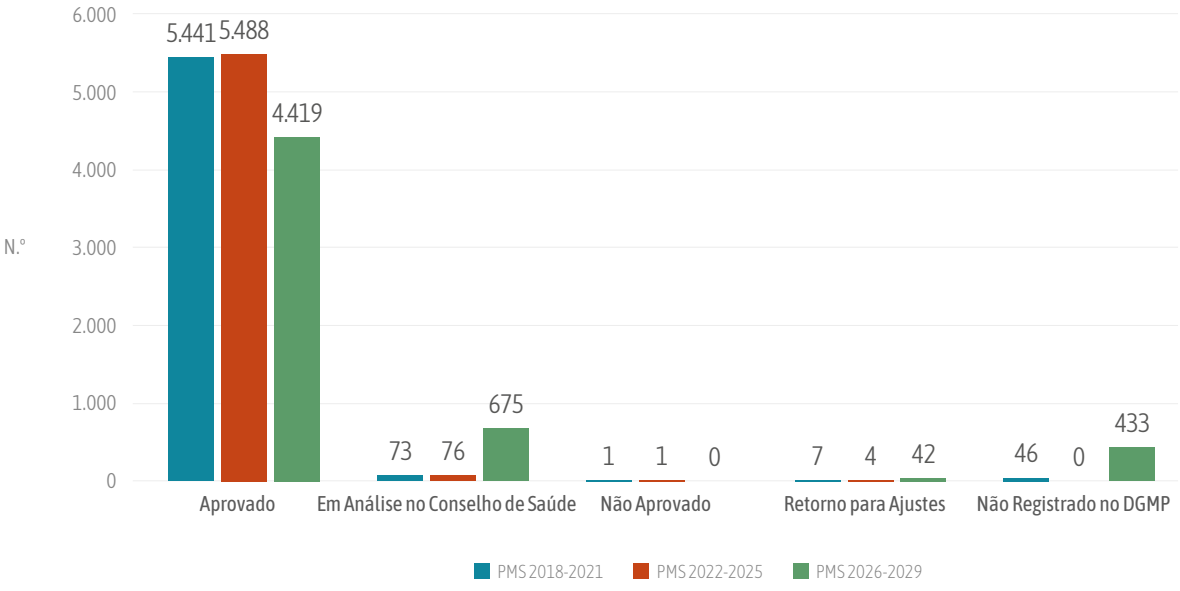
Ressalte-se que, para ser considerado registrado no DGMP, o PS deve figurar no sistema com o status "Aprovado", "Em Análise no Conselho de Saúde" e "Não Aprovado", ou ainda o status "Retorno para Ajustes", que representa a situação em que o município registrou o Plano de Saúde no DGMP, mas, em determinado momento, reeditou a funcionalidade pertinente a esse instrumento para ajuste das informações lançadas inicialmente. Por fim, consideram-se como "Não Registrado no DGMP" os Planos que se encontram com o status "Em Elaboração" ou "Não Iniciado".

O Gráfico 2, por sua vez, apresenta a situação do PS para os municípios. Para o ciclo 2018-2021, do total de 5.568 municípios brasileiros, verifica-se que 46 deles não registraram o PS no DGMP, o que corresponde a 0,83% do total. Considerando-se apenas os Planos registrados, tem-se que 5.441 (97,71% do total) foram aprovados pelos Conselhos de Saúde, 73 (1,31% do total) estão em análise no Conselho de Saúde, 1 (0,02% do total) não foi aprovado pelo Conselho de Saúde e 7 (0,13% do total) retornaram para ajustes (Gráfico 2).

Com relação ao ciclo 2022-2025, tem-se que a totalidade dos 5.569 municípios brasileiros registrou os PS no DGMP: 5.488 (98,55% do total) estão aprovados pelos Conselhos de Saúde; 76 (1,36% do total) estão em análise no Conselho de Saúde; 1 (0,02% do total) não foi aprovado; e 4 (0,07% do total) retornaram para ajustes.

No que se refere ao ciclo 2026-2029, do total de 5.569 municípios brasileiros, 433 (7,78% do total) não registraram o PS no DGMP. Do total, 4.419 planos (79,35% do total) estão aprovados pelos Conselhos de Saúde, 675 (12,12% do total) estão em análise no Conselho de Saúde e 42 (0,75% do total) retornaram para ajustes.

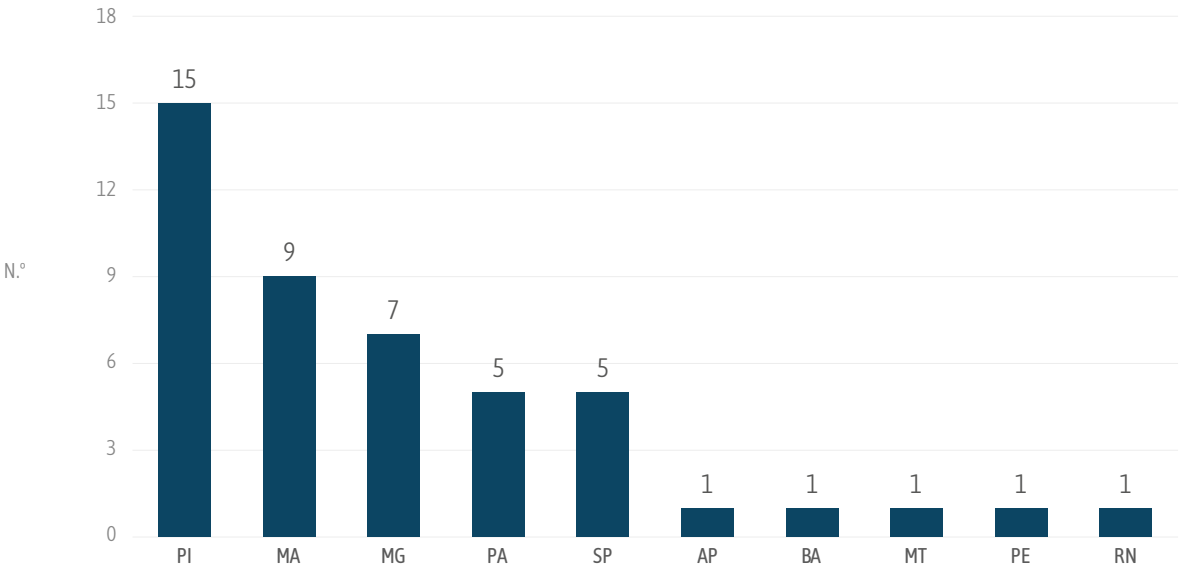
Gráfico 2 – Situação do Plano de Saúde dos municípios brasileiros, segundo status (2018-2021, 2022-2025 e 2026-2029)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Dos 46 municípios que não inseriram o PS 2018-2021 no DGMP, 15 deles estão no Piauí, 9 no Maranhão, 7 em Minas Gerais, 5 em São Paulo, 5 no Pará e outros 5 estão distribuídos em 5 estados, conforme o Gráfico 3.

Gráfico 3 – Número de municípios que não inseriram o PS 2018-2021 no DGMP, por estado

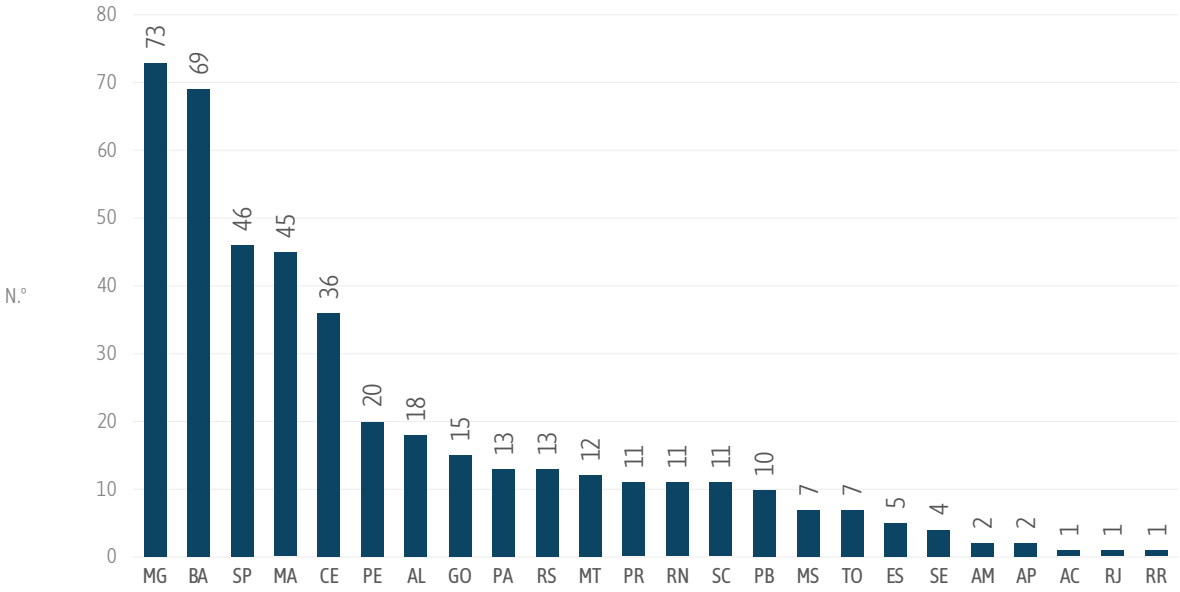


Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Para o ciclo de planejamento 2022-2025, não há pendências de registro do PS no DGMP.

Com relação ao ciclo 2026-2029, o Gráfico 4 demonstra a distribuição por estado dos 433 (7,78% do total) municípios que não inseriram o PS no DGMP.

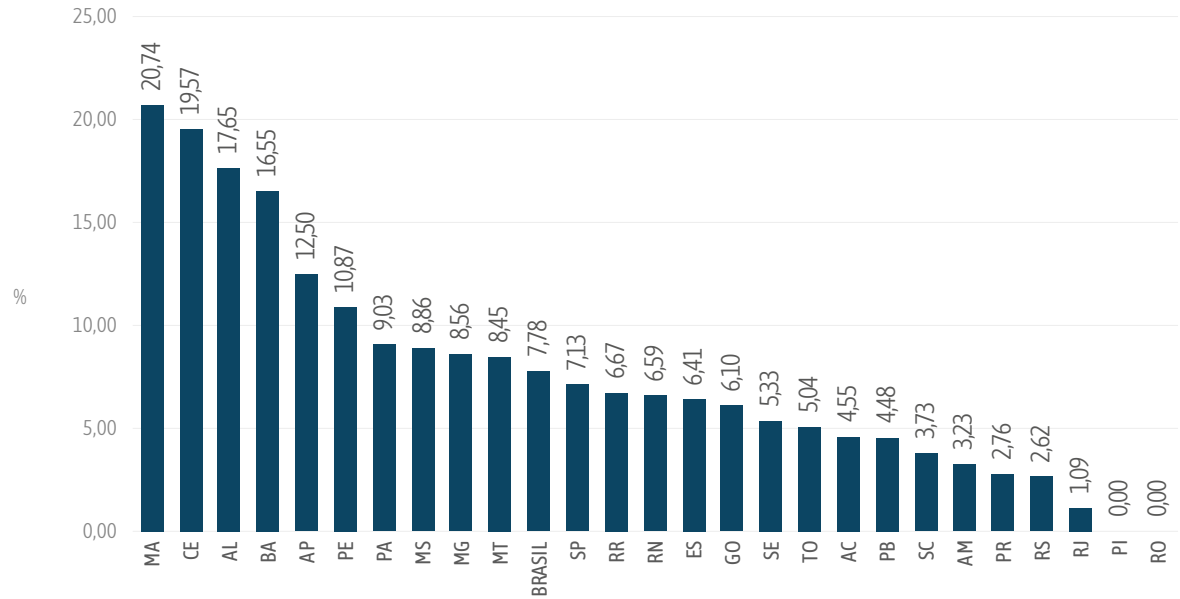
Gráfico 4 – Número de municípios que não inseriram o PS 2026-2029 no DGMP, por estado



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

O Gráfico 5 apresenta essa mesma distribuição de maneira percentual.

Gráfico 5 – Percentual de municípios que não inseriram o PS 2026-2029 no DGMP, por estado e Brasil

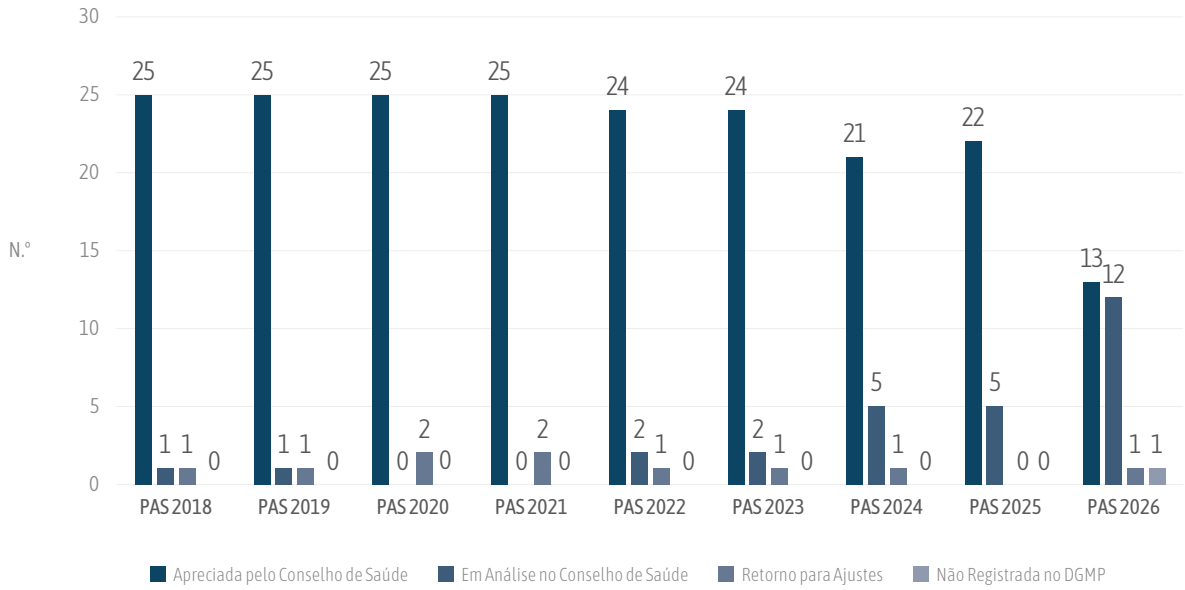


Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Resultados relativos à Programação Anual de Saúde – PAS

Observa-se pelo Gráfico 6 que não há pendências quanto ao registro da Programação Anual de Saúde (PAS) no DGMP entre 2018 e 2026. Ao longo dos anos, observa-se a existência de programações "Em Análise no Conselho de Saúde". Em 2026, 12 UFs estão com a PAS nessa situação.

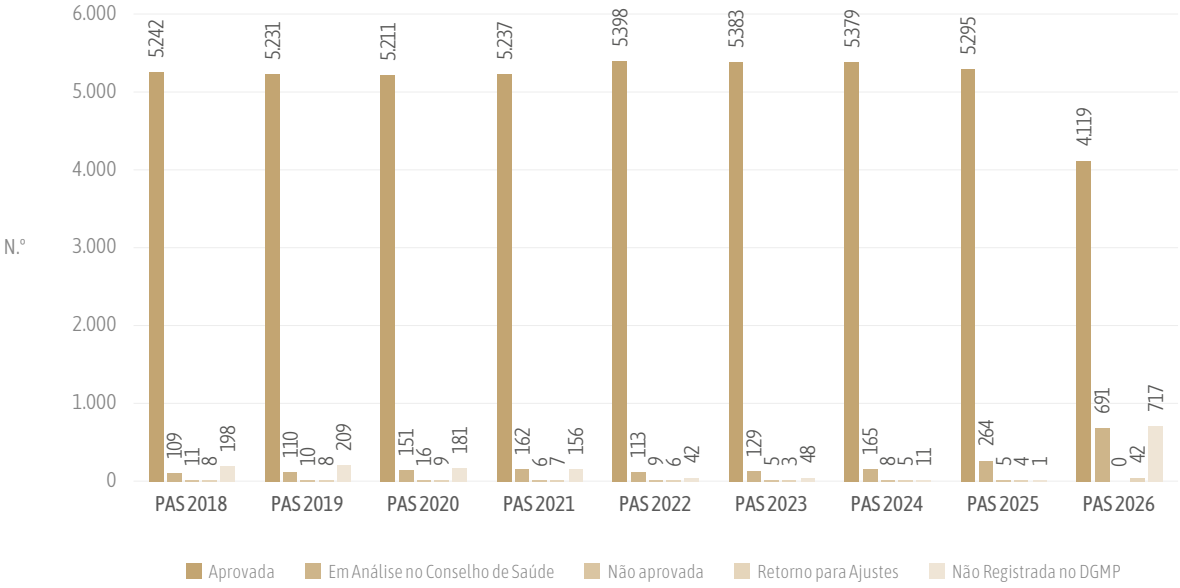
Gráfico 6 – Número de UFs, segundo a situação da PAS (2018-2026)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Em análise similar, o Gráfico 7 apresenta a situação do registro da PAS para os municípios. Observa-se que há pendências em todos os anos. Em 2026, 717 (12,87% do total) municípios estão inadimplentes em relação ao registro desse instrumento no DGMP.

Gráfico 7 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação da PAS (2018-2026)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 1 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não inseriram a PAS no DGMP entre 2018 e 2026. Há municípios que possuem pendência em um dos anos, contudo há outros que estão inadimplentes em mais de um ano. Dessa maneira, um mesmo município pode constar com pendência em todos os anos.

Registra-se que, entre 2018 e 2025, 316 municípios brasileiros (5,68% do total) possuem alguma pendência com esse instrumento na série histórica referida.

Tabela 1 – Número de municípios que não inseriram a PAS no DGMP, segundo UF e por ano (2018-2026)

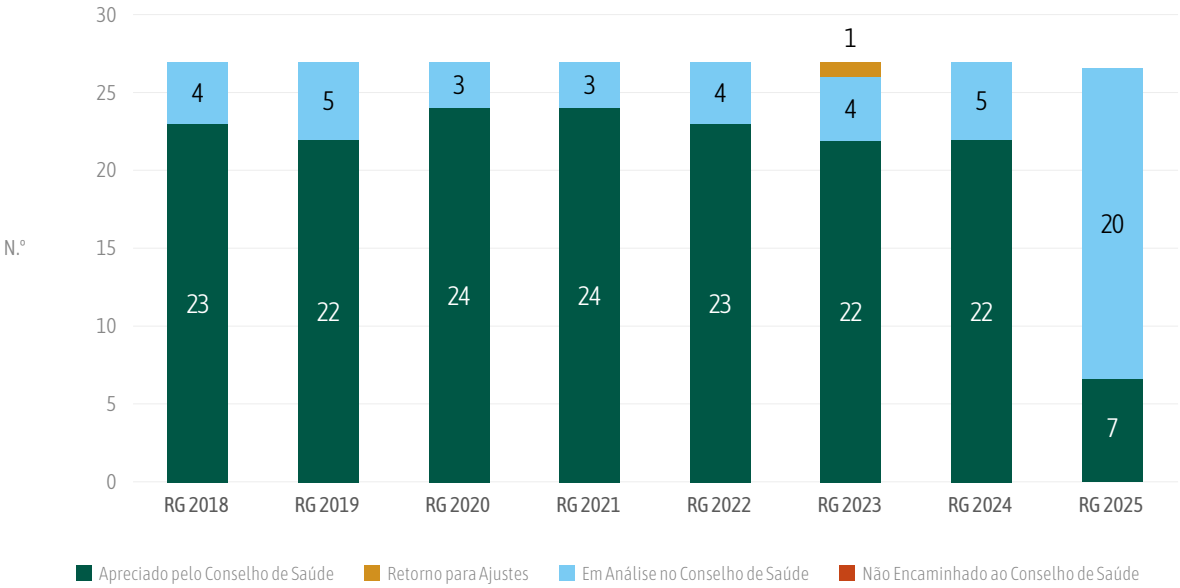
UF	Ano da PAS									N.º de municípios da UF
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
AC	0	0	0	0	1	1	1	0	2	22
AL	1	3	0	1	1	0	0	0	21	102
AM	0	0	0	0	0	0	0	0	4	62
AP	1	2	2	2	1	1	0	0	2	16
BA	6	8	9	12	0	0	2	0	103	417
CE	1	1	2	1	0	0	0	0	46	184
ES	6	3	2	1	0	0	0	0	8	78
GO	5	4	0	0	0	0	0	0	22	246
MA	31	44	51	32	23	26	0	0	69	217
MG	43	35	19	17	2	1	1	0	116	853
MS	0	0	0	0	0	0	0	0	10	79
MT	1	1	2	1	0	0	0	1	16	142
PA	13	17	17	16	5	6	1	0	19	144
PB	4	6	7	8	2	2	3	0	29	223
PE	2	3	5	4	0	0	0	0	25	184
PI	34	34	32	28	0	1	0	0	4	224
PR	0	0	0	0	0	0	0	0	49	399
RJ	7	2	0	0	0	1	1	0	1	92
RN	2	2	1	2	0	0	0	0	20	167
RO	0	0	0	0	0	0	0	0	1	52
RR	0	0	0	0	0	0	0	0	2	15
RS	6	4	2	1	0	0	0	0	18	497
SC	0	0	0	0	0	0	0	0	25	295
SE	0	0	0	1	0	0	0	0	10	75
SP	35	40	30	29	7	9	2	0	81	645
TO	0	0	0	0	0	0	0	0	14	139
BRASIL	**198**	**209**	**181**	**156**	**42**	**48**	**11**	**1**	**717**	**5.569**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Resultados relativos ao Relatório de Gestão – RG

O Gráfico 8 apresenta a situação de envio do RG das UFs para apreciação do Conselho de Saúde entre 2018 e 2025. A categoria "Apreciado pelo Conselho de Saúde" engloba os seguintes status: Aprovado + Aprovado com Ressalvas + Não Aprovado. Não há pendências de envio na série histórica observada.

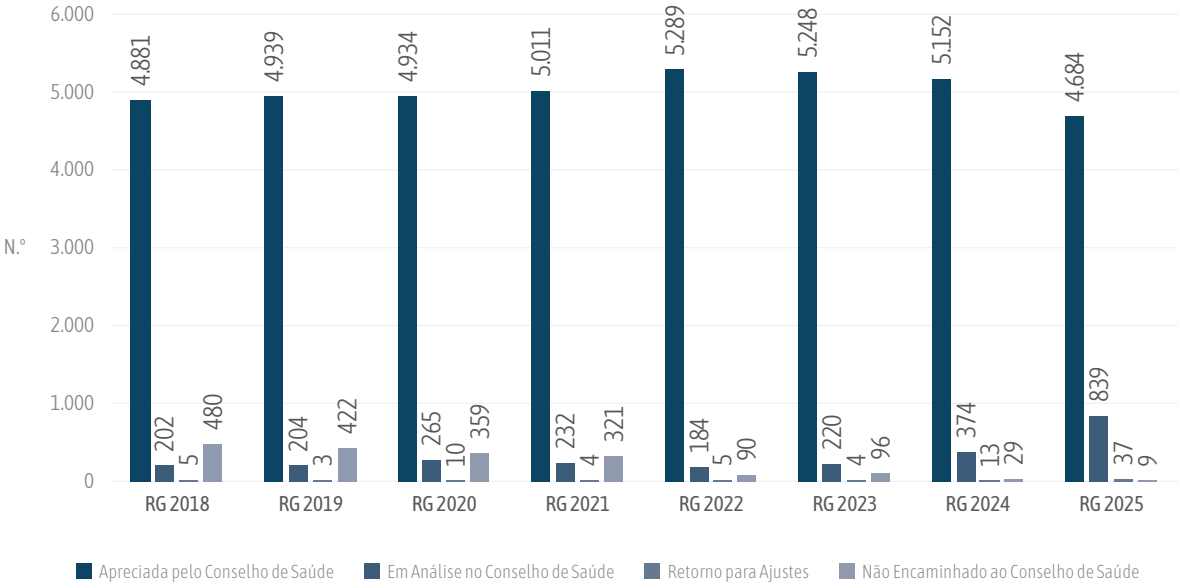
Gráfico 8 – Número de UFs, segundo a situação do RG (2018-2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Em análise similar para os municípios, observa-se pelo Gráfico 9 que um número significativo deles ainda não encaminhou o RG para apreciação do Conselho de Saúde entre 2018 e 2024, mas o número de municípios com pendências vem mostrando redução ao longo dos anos. A categoria "Apreciado pelo Conselho de Saúde" engloba os seguintes status: Aprovado + Aprovado com Ressalvas + Não Aprovado. Para 2025, há 9 municípios que não apresentaram o RG.

Gráfico 9 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RG (2018-2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 2 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam o RG para apreciação no Conselho de Saúde entre 2018 e 2025. Há municípios que possuem pendência em um dos anos, contudo há outros que estão inadimplentes em mais de um ano. Dessa maneira, um mesmo município pode constar com pendência em todos os anos.

Registra-se que, entre 2018 e 2025, 687 municípios brasileiros (12,33% do total) possuem alguma pendência com esse instrumento na série histórica referida.

Tabela 2 – Número de municípios que não encaminharam o RG para apreciação no Conselho de Saúde, segundo UF e por ano (2018-2025)

UF	Ano do RG								N.º de municípios da UF
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
AC	5	5	4	4	3	3	3	0	22
AL	15	12	6	7	2	1	1	0	102
AM	1	1	0	0	0	0	0	0	62
AP	4	5	4	3	1	2	2	0	16
BA	25	24	31	33	6	7	4	1	417
CE	3	3	5	5	1	1	0	0	184
ES	9	7	6	2	0	0	0	0	78
GO	16	10	3	7	0	0	0	0	246
MA	55	58	67	51	36	37	2	0	217
MG	89	71	39	46	7	5	5	4	853
MS	1	0	0	0	0	0	0	0	79
MT	3	4	3	4	2	3	0	3	142
PA	38	37	39	31	5	6	3	0	144
PB	18	17	19	21	5	7	3	0	223
PE	7	10	11	10	1	2	1	0	184
PI	46	45	53	37	3	5	2	0	224
PR	1	1	1	1	0	0	0	1	399
RJ	18	12	4	3	2	1	1	0	92
RN	3	4	3	6	1	1	0	0	167
RO	0	0	0	0	0	0	0	0	52
RR	0	0	0	0	0	0	0	0	15
RS	22	11	4	2	0	0	0	0	497
SC	8	3	1	2	0	1	0	0	295
SE	1	3	2	2	0	0	0	0	75
SP	92	79	54	44	15	14	2	0	645
TO	0	0	0	0	0	0	0	0	139
BRASIL	**480**	**422**	**359**	**321**	**90**	**96**	**29**	**9**	**5.569**

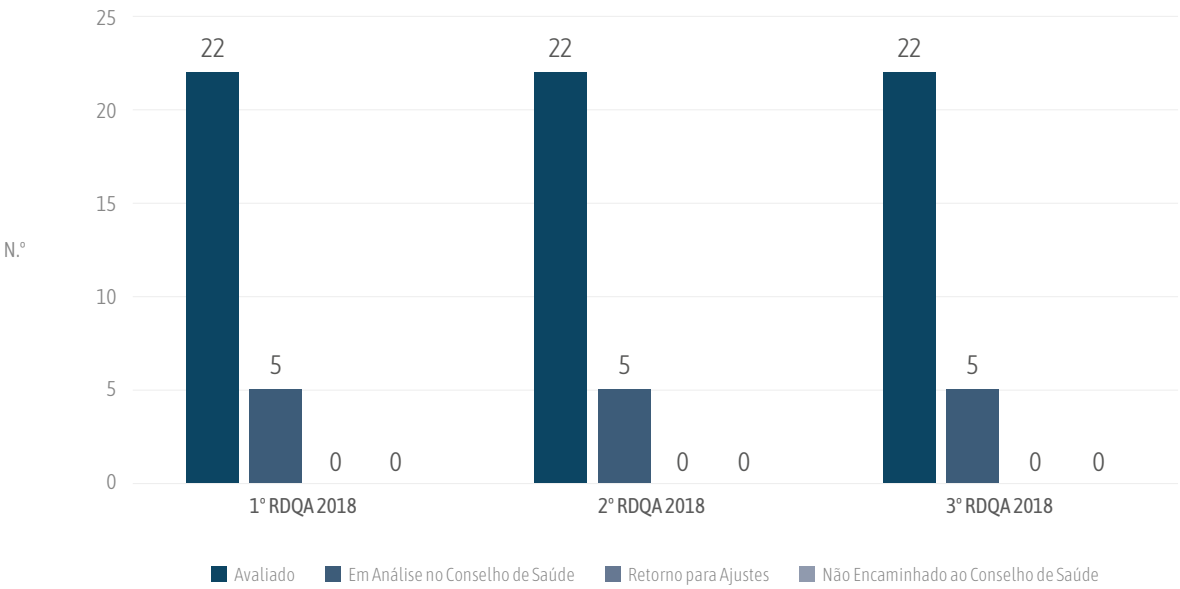
Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Resultados relativos ao Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior – RDQA

RDQA de 2018

Em relação às UFs, não há pendência de envio dos RDQAs para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde) nos três quadrimestres de 2018, conforme o Gráfico 10.

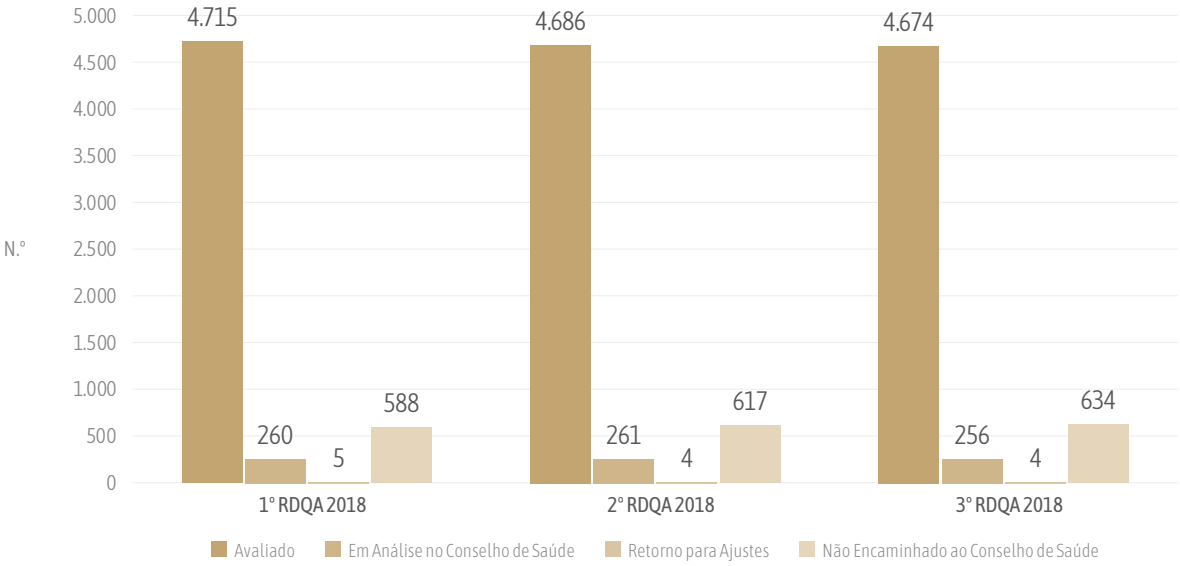
Gráfico 10 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2018)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

O Gráfico 11 apresenta análise semelhante para os municípios considerando os três RDQAs de 2018. Do total, 4.951 (88,91% do total) relatórios foram encaminhados para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 613 (11,01% do total) estão pendentes, enquanto 4 deles (0,08% do total) foram devolvidos para ajustes.

Gráfico 11 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2018)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 3 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2018 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 638 municípios brasileiros (11,46% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2018.

Tabela 3 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2018 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

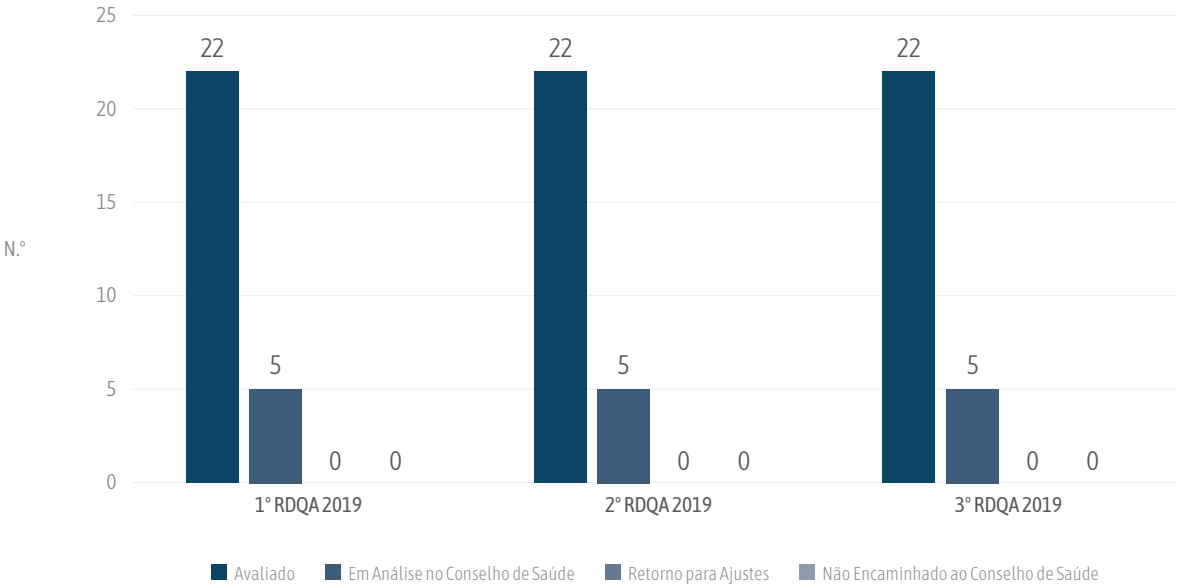
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2018	2º RDQA 2018	3º RDQA 2018	
AC	4	5	5	22
AL	18	18	19	102
AM	4	4	4	62
AP	6	7	8	16
BA	37	38	40	417
CE	4	4	4	184
ES	11	11	11	78
GO	16	17	19	246
MA	65	67	70	217
MG	104	111	112	853
MS	0	0	0	79
MT	12	13	12	141
PA	49	50	51	144
PB	20	21	23	223
PE	6	7	8	184
PI	48	48	49	224
PR	2	2	2	399
RJ	20	22	23	92
RN	19	20	21	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	18	20	21	497
SC	6	7	7	295
SE	0	0	0	75
SP	119	125	125	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	**588**	**617**	**634**	**5.568**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

RDQA de 2019

De acordo com o Gráfico 12, não há pendência de envio dos RDQAs para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde) nos três quadrimestres de 2019.

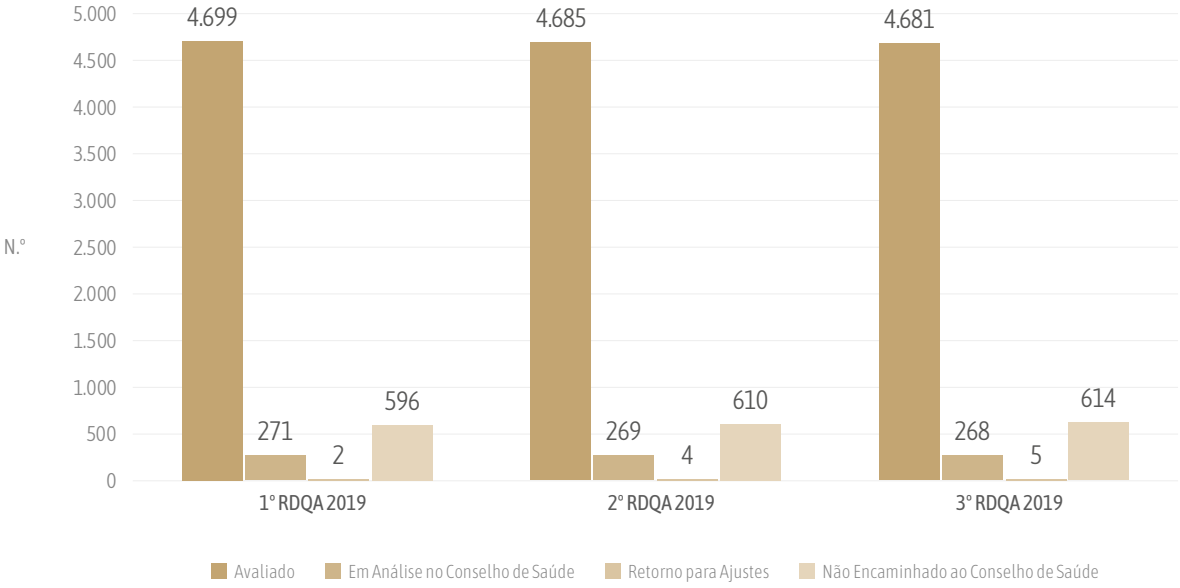
Gráfico 12 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2019)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Semelhante análise para os municípios (Gráfico 13) demonstra que, no que se refere aos três RDQAs de 2019, 4.958 (89,03% do total) relatórios foram encaminhados para avaliação do Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 607 (10,90% do total) estão pendentes de envio, e 4 deles (0,07% do total) foram devolvidos para ajustes.

Gráfico 13 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2019)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 4 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2019 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 632 municípios brasileiros (11,35% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2019.

Tabela 4 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2019 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

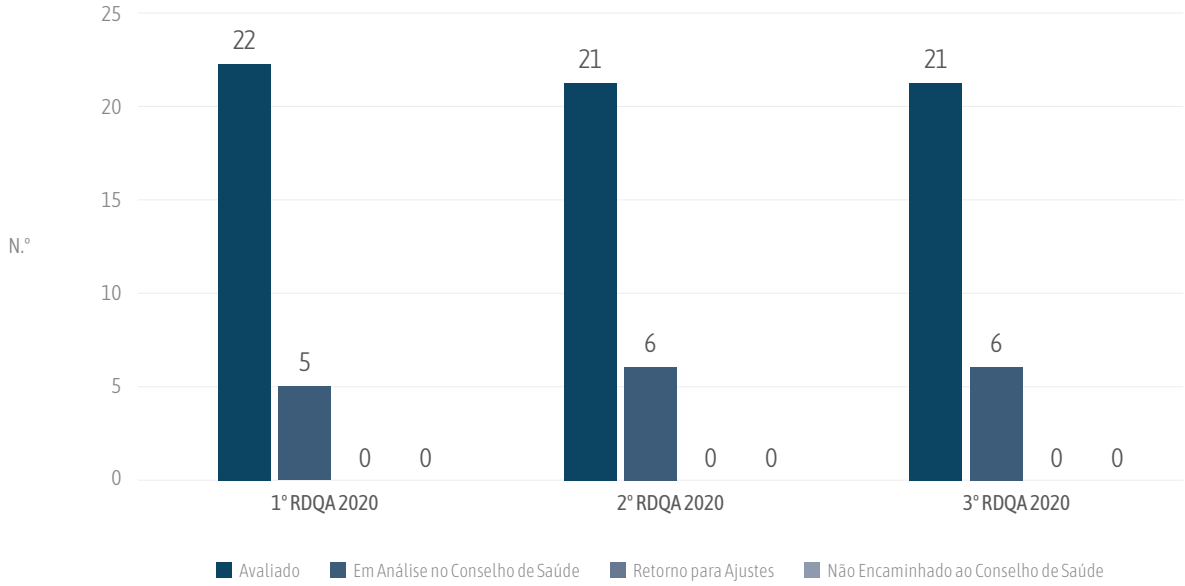
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2019	2º RDQA 2019	3º RDQA 2019	
AC	5	5	5	22
AL	21	21	21	102
AM	6	6	6	62
AP	9	9	9	16
BA	42	43	44	417
CE	5	5	5	184
ES	10	11	11	78
GO	14	15	15	246
MA	78	78	77	217
MG	93	96	98	853
MS	0	0	0	79
MT	13	14	15	141
PA	48	49	49	144
PB	21	21	21	223
PE	7	8	9	184
PI	46	46	48	224
PR	2	2	3	399
RJ	18	17	17	92
RN	21	22	22	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	15	11	8	497
SC	7	8	8	295
SE	1	1	1	75
SP	114	122	122	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	**596**	**610**	**614**	**5.568**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

RDQA de 2020

Todas as UFs encaminharam os três RDQAs de 2020 para avaliação pelo Conselho de Saúde. O detalhamento por status e quadrimestre está no Gráfico 14.

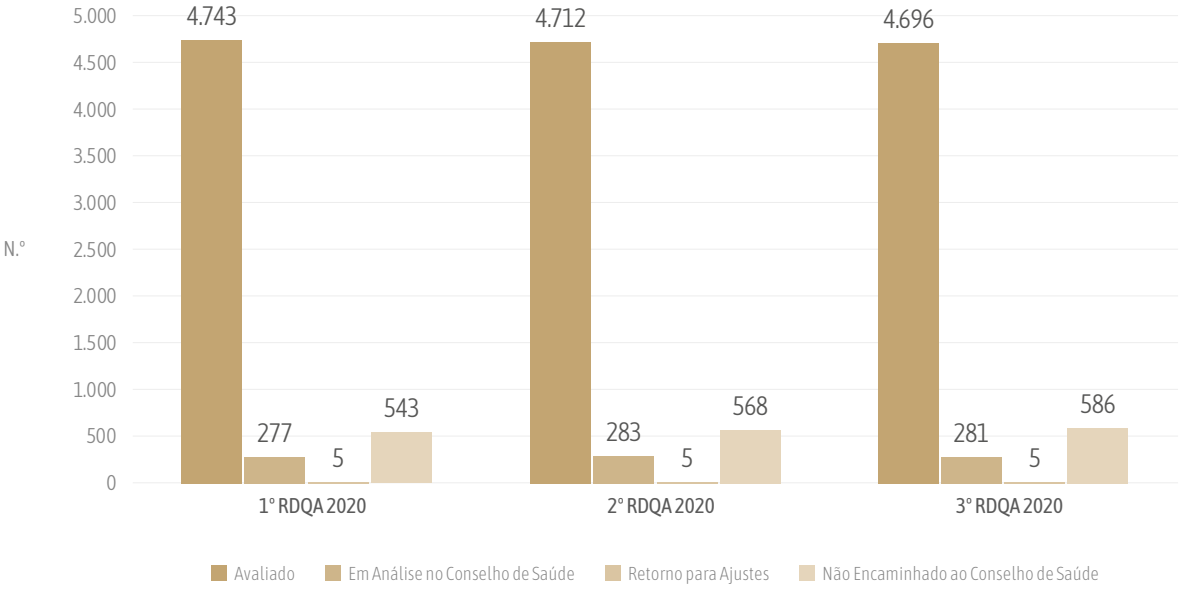
Gráfico 14 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2020)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Com relação aos municípios, observa-se pelo Gráfico 15 que, dos três RDQAs de 2020, 4.997 (89,75% do total) relatórios foram encaminhados para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 566 (10,16% do total) estão pendentes, enquanto 5 deles (0,09% do total) foram devolvidos para ajustes por parte do Conselho de Saúde.

Gráfico 15 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2020)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 5 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2020 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 604 municípios brasileiros (10,85% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2020.

Tabela 5 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2020 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

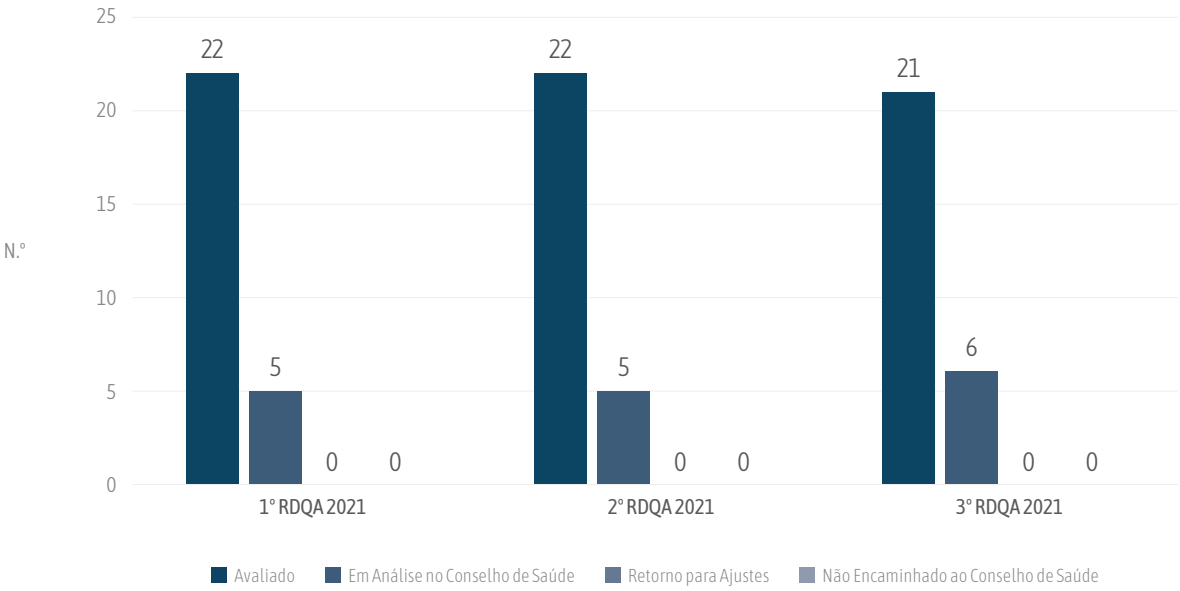
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2020	2º RDQA 2020	3º RDQA 2020	
AC	5	5	5	22
AL	18	19	20	102
AM	4	5	4	62
AP	8	8	8	16
BA	45	46	50	417
CE	5	5	5	184
ES	9	10	10	78
GO	16	16	17	246
MA	81	82	86	217
MG	69	73	70	853
MS	0	0	0	79
MT	7	6	7	141
PA	49	51	52	144
PB	18	20	24	223
PE	12	12	12	184
PI	44	48	55	224
PR	3	3	3	399
RJ	14	15	15	92
RN	15	15	12	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	4	4	4	497
SC	5	5	7	295
SE	0	1	1	75
SP	112	119	119	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	**543**	**568**	**586**	**5.568**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

RDQA de 2021

Não há pendências por parte das UFs quanto ao encaminhamento do 1°, do 2° e do 3° RDQAs de 2021 para avaliação no Conselho de Saúde. Observa-se, no Gráfico 16, que ainda há pendências por parte de Conselhos de Saúde quanto à avaliação.

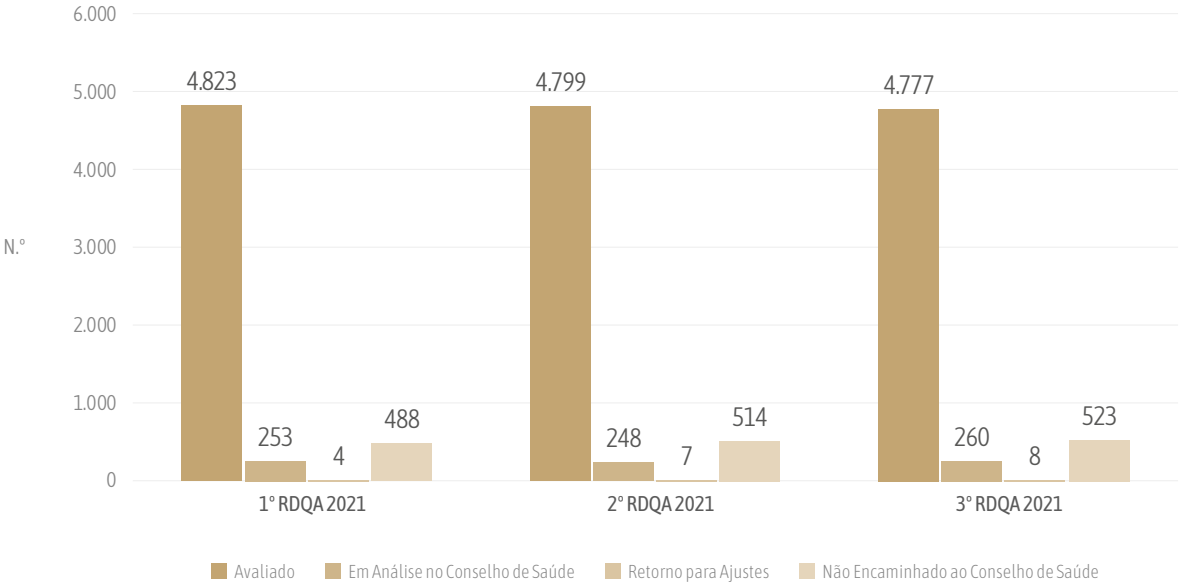
Gráfico 16 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2021)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Já para os municípios, verifica-se pelo Gráfico 17 que, dos três RDQAs de 2021, 5.053 (90,76% do total) relatórios foram encaminhados para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 508 (9,13% do total) estão pendentes, enquanto 6 deles (0,11% do total) foram devolvidos para ajustes.

Gráfico 17 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2021)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 6 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2021 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 530 municípios brasileiros (9,52% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2021.

Tabela 6 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2021 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

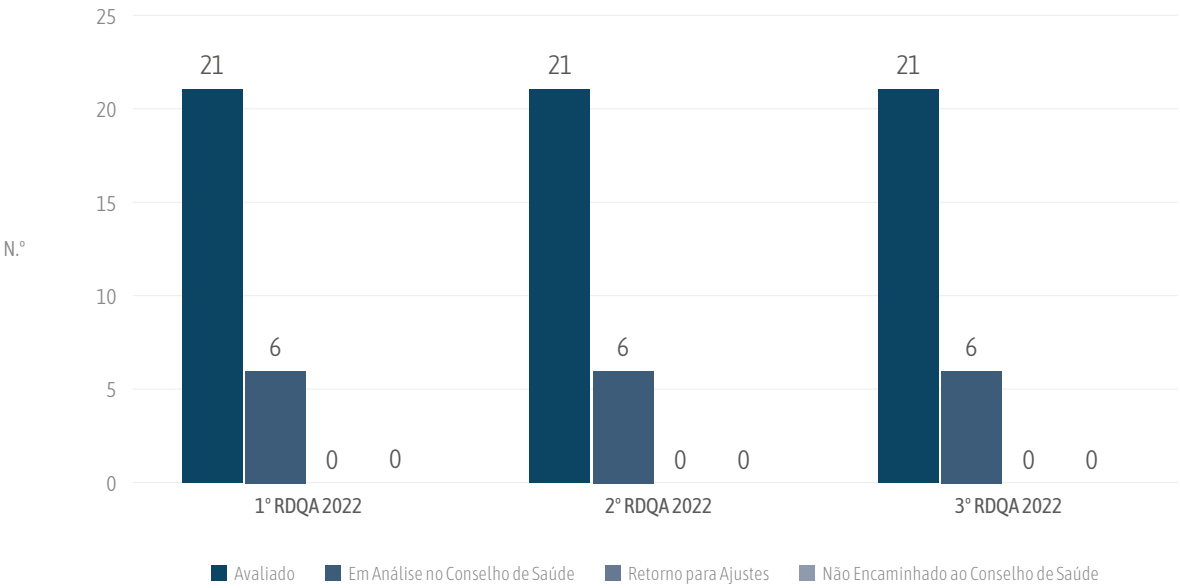
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2021	2º RDQA 2021	3º RDQA 2021	
AC	5	5	5	22
AL	20	19	20	102
AM	5	5	4	62
AP	7	7	7	16
BA	43	46	46	417
CE	6	6	6	184
ES	4	4	4	78
GO	15	19	21	246
MA	66	67	70	217
MG	65	73	76	853
MS	0	0	0	79
MT	6	7	6	141
PA	45	45	45	144
PB	19	24	26	223
PE	9	9	9	184
PI	40	41	42	224
PR	1	1	1	399
RJ	7	8	8	92
RN	13	13	13	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	1	2	2	497
SC	4	5	5	295
SE	1	1	1	75
SP	106	107	106	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	**488**	**514**	**523**	**5.568**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

RDQA de 2022

Não há pendências por parte das UFs quanto ao encaminhamento do 1°, do 2° e do 3° RDQAs de 2022 para avaliação no Conselho de Saúde. Observa-se, no Gráfico 18, que ainda há pendências por parte de Conselhos de Saúde quanto à avaliação.

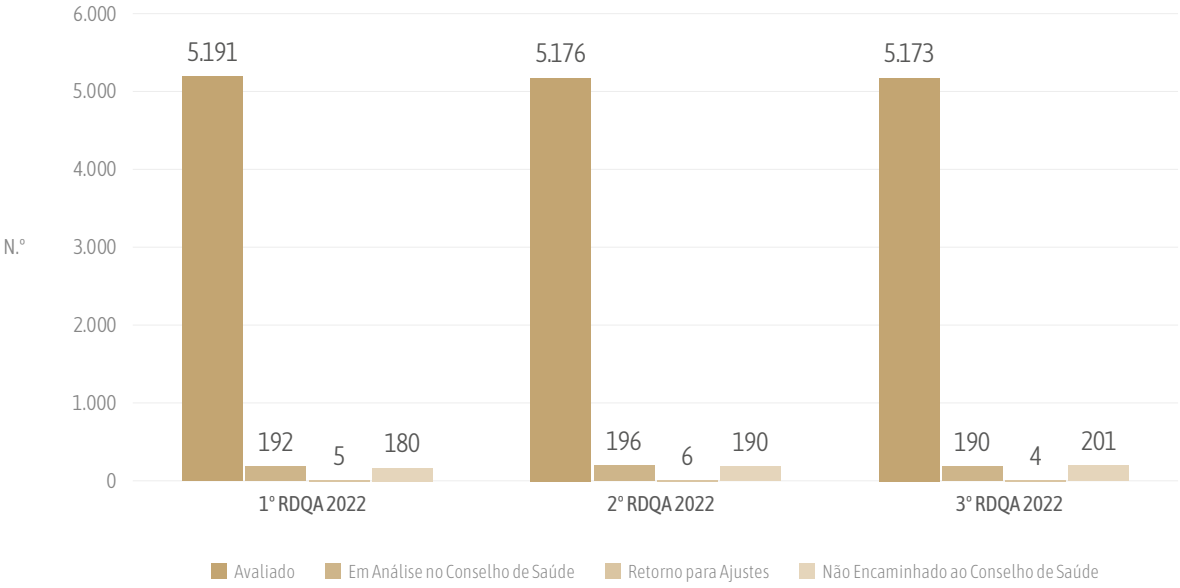
Gráfico 18 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2022)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Quanto aos municípios, verifica-se pelo Gráfico 19 que, dos três RDQAs de 2022, 5.373 (96,49% do total) relatórios foram encaminhados para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 190 (3,42% do total) estão pendentes, enquanto 5 deles (0,09% do total) foram devolvidos para ajustes.

Gráfico 19 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2022)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 7 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2022 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 203 municípios brasileiros (3,65% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2022.

Tabela 7 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2022 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

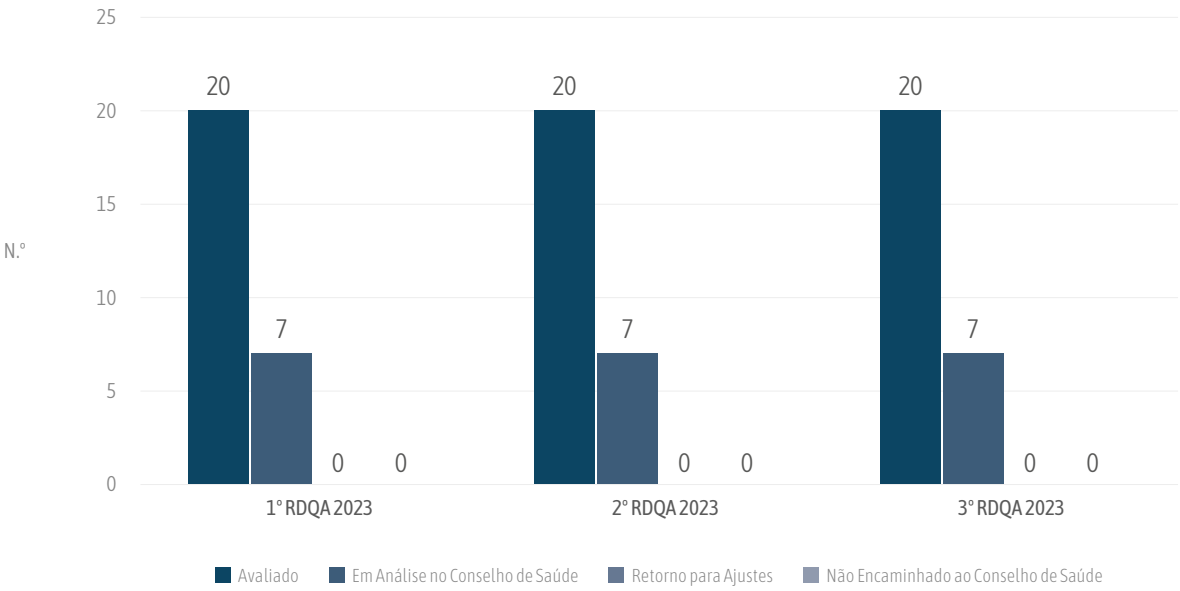
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2022	2º RDQA 2022	3º RDQA 2022	
AC	3	3	3	22
AL	17	17	16	102
AM	1	1	1	62
AP	4	5	6	16
BA	14	14	16	417
CE	2	2	2	184
ES	1	1	1	78
GO	2	3	4	246
MA	43	43	48	217
MG	14	17	17	853
MS	0	0	0	79
MT	2	2	2	141
PA	12	12	12	144
PB	7	7	9	223
PE	2	2	2	184
PI	4	5	5	224
PR	0	0	0	399
RJ	5	5	6	92
RN	2	2	2	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	0	0	0	497
SC	1	1	1	295
SE	0	0	0	75
SP	44	48	48	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	**180**	**190**	**201**	**5.568**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

RDQA de 2023

Não há pendências por parte das UFs quanto ao encaminhamento do 1°, do 2° e do 3° RDQAs de 2023 para avaliação no Conselho de Saúde. Observa-se, no Gráfico 20, que ainda há pendências por parte de Conselhos de Saúde quanto à avaliação.

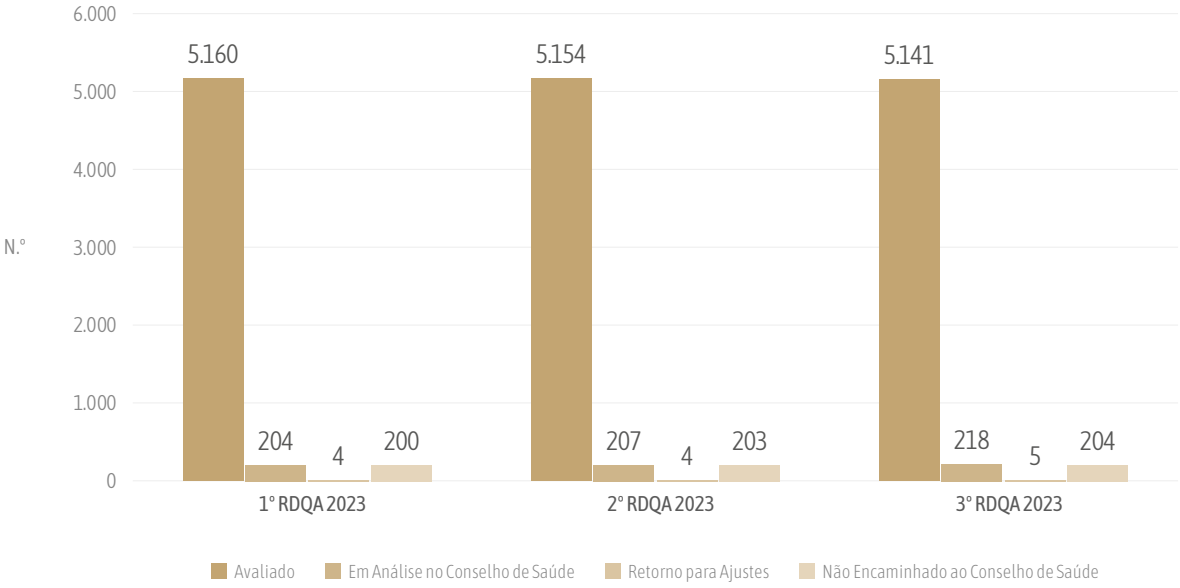
Gráfico 20 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2023)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Quanto aos municípios, verifica-se pelo Gráfico 21 que, dos três RDQAs de 2023, 5.361 (96,29% do total) relatórios foram enviados para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 202 (3,63% do total) estão pendentes, enquanto 4 (0,08% do total) foram devolvidos para ajustes.

Gráfico 21 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2023)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 8 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2023 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 210 municípios brasileiros (3,77% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2023.

Tabela 8 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2023 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

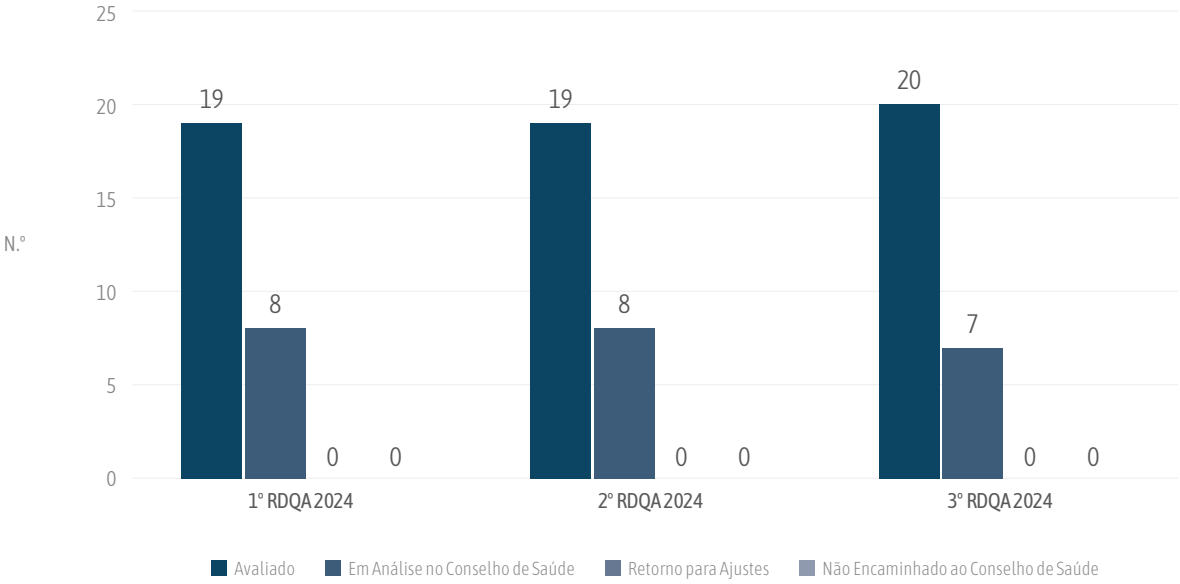
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2023	2º RDQA 2023	3º RDQA 2023	
AC	3	3	3	22
AL	17	17	16	102
AM	1	1	1	62
AP	5	5	5	16
BA	17	17	17	417
CE	3	3	3	184
ES	0	0	0	78
GO	5	5	5	246
MA	53	53	53	217
MG	15	17	17	853
MS	0	0	0	79
MT	2	3	3	141
PA	12	12	12	144
PB	5	5	6	223
PE	3	4	4	184
PI	4	4	4	224
PR	0	0	0	399
RJ	5	5	4	92
RN	2	2	2	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	0	0	0	497
SC	1	1	1	295
SE	0	0	0	75
SP	47	46	48	645
TO	0	0	0	139
BRASIL	**200**	**203**	**204**	**5.568**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

RDQA de 2024

Todas as UFs encaminharam os três RDQAs de 2024 para avaliação no Conselho de Saúde. O detalhamento por status e quadrimestre está no Gráfico 22.

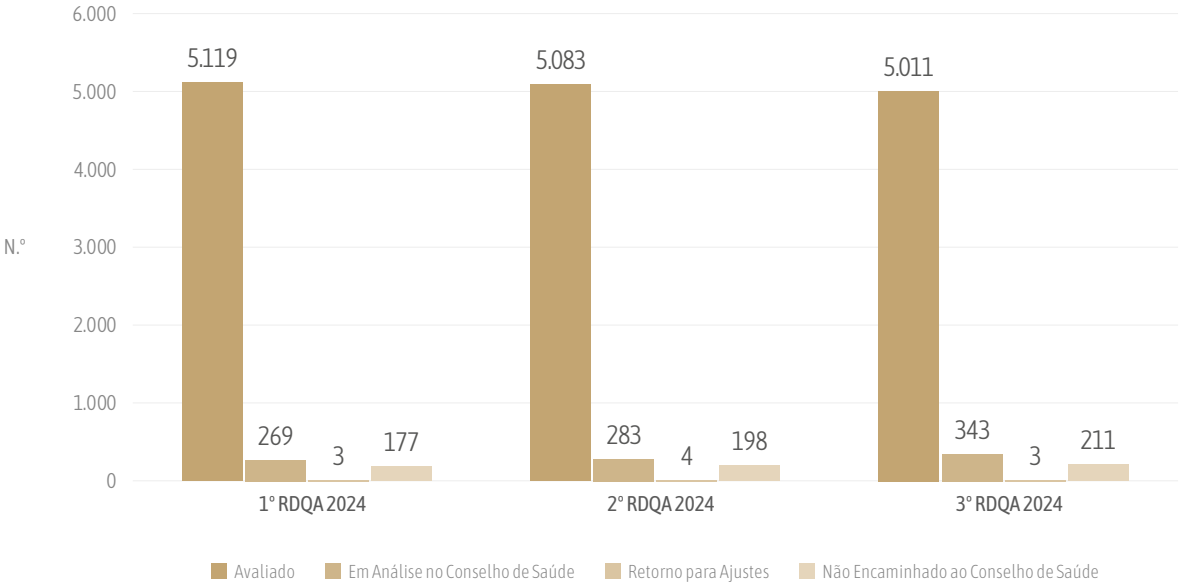
Gráfico 22 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2024)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Em relação aos municípios, verifica-se pelo Gráfico 23 que, dos três RDQAs de 2024, 5.369 (96,43% do total) relatórios foram encaminhados para avaliação no Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 195 (3,51% do total) estão pendentes, enquanto 3 deles (0,06% do total) foram devolvidos para ajustes.

Gráfico 23 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2024)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 9 apresenta o quantitativo de municípios por estado que não encaminharam os RDQAs de 2024 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 223 municípios brasileiros (4,01% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2024.

Tabela 9 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2024 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por

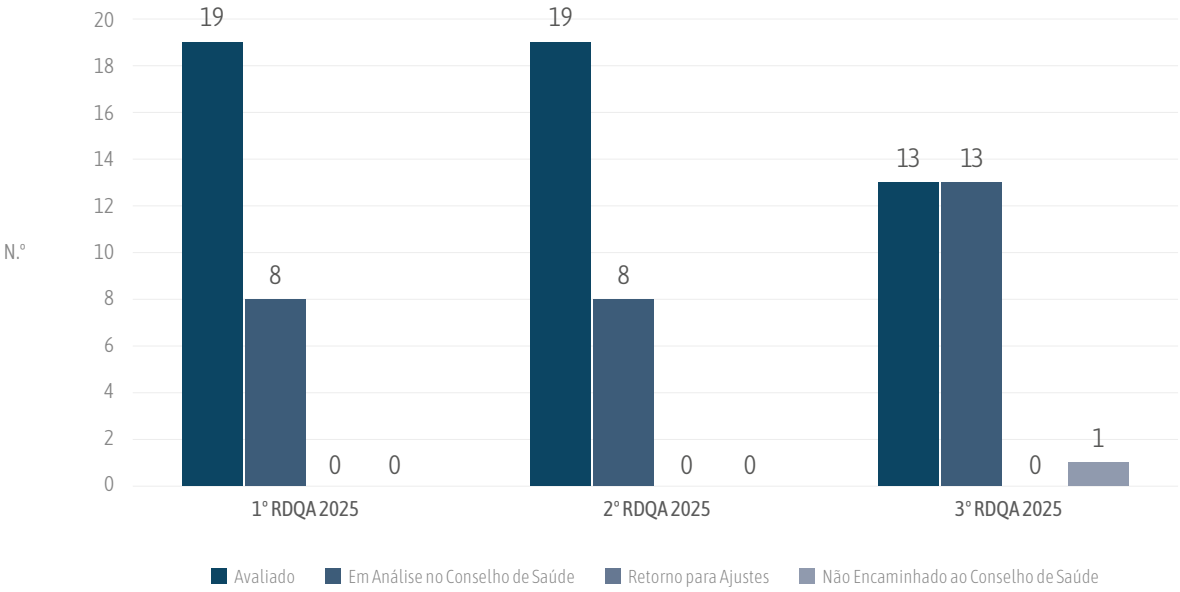
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2024	2º RDQA 2024	3º RDQA 2024	
AC	2	2	3	22
AL	18	19	21	102
AM	1	1	1	62
AP	6	6	6	16
BA	15	18	18	417
CE	1	3	3	184
ES	0	0	0	78
GO	4	5	5	246
MA	34	41	46	217
MG	18	22	23	853
MS	0	0	0	79
MT	3	3	4	141
PA	13	13	14	144
PB	5	5	5	223
PE	4	5	5	184
PI	2	3	5	224
PR	0	0	0	399
RJ	3	3	3	92
RN	5	5	4	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	0	0	0	497
SC	1	1	1	295
SE	0	0	0	75
SP	41	42	43	645
TO	1	1	1	139
BRASIL	**177**	**198**	**211**	**5.568**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

RDQA de 2025

Não há pendências com relação a 2025. Nos três quadrimestres, há relatórios que não foram avaliados pelos respectivos Conselhos de Saúde, conforme o Gráfico 24.

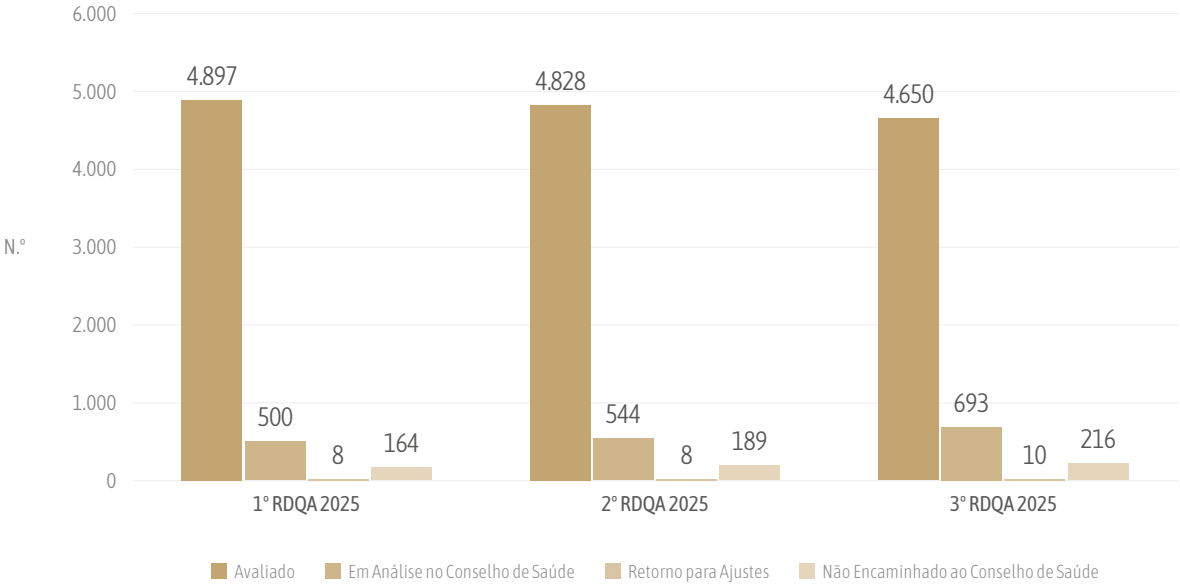
Gráfico 24 – Número de UFs, segundo a situação do RDQA (2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Em relação aos municípios, verifica-se pelo Gráfico 25 que, dos três RDQAs de 2025, 5.371 (96,43% do total) relatórios foram encaminhados para avaliação do Conselho de Saúde (Avaliado + Em Análise no Conselho de Saúde), 190 (3,41% do total) estão pendentes, enquanto 9 deles (0,16% do total) foram devolvidos para ajustes.

Gráfico 25 – Número de municípios brasileiros, segundo a situação do RDQA (2025)



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 10 apresenta o número de municípios por estado que não encaminharam o 1°, o 2° e o 3° RDQAs de 2025 para avaliação no Conselho de Saúde. Registra-se que 235 municípios brasileiros (4,23% do total) possuem alguma pendência com os RDQAs de 2025.

Tabela 10 – Número de municípios que não encaminharam os RDQAs de 2025 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF e por quadrimestre

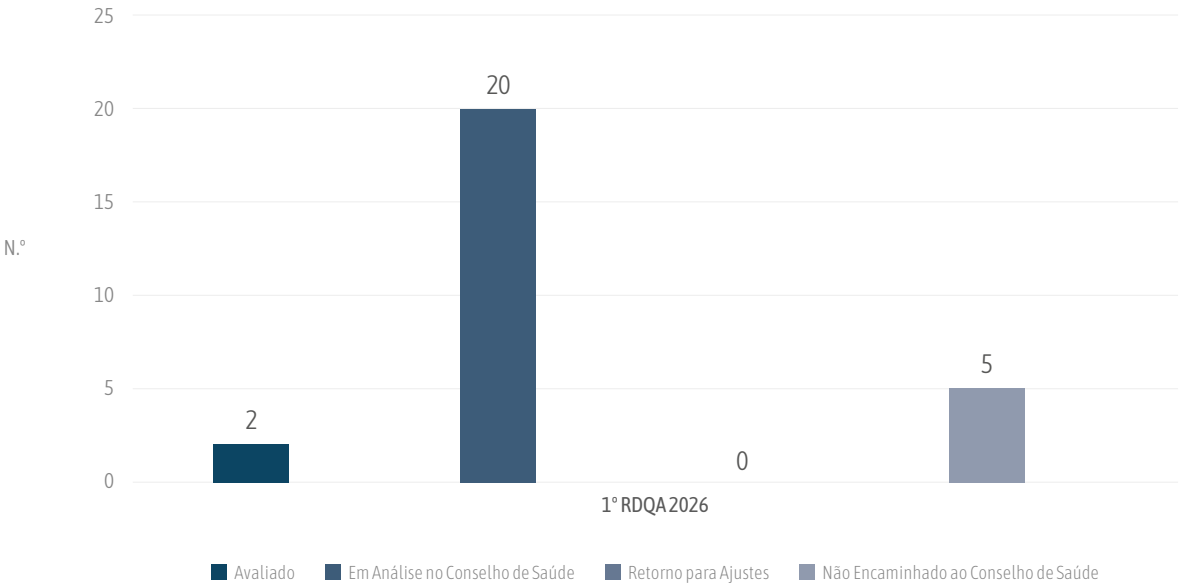
UF	RDQA			N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2025	2º RDQA 2025	3º RDQA 2025	
AC	2	2	1	22
AL	18	18	17	102
AM	0	0	0	62
AP	4	5	6	16
BA	12	16	15	417
CE	7	8	8	184
ES	1	1	1	78
GO	6	5	5	246
MA	30	32	31	217
MG	18	24	33	853
MS	0	1	2	79
MT	6	6	6	142
PA	8	8	8	144
PB	4	6	5	223
PE	6	6	10	184
PI	1	1	1	224
PR	2	3	5	399
RJ	1	2	3	92
RN	6	6	5	167
RO	0	0	0	52
RR	0	0	0	15
RS	0	0	2	497
SC	2	2	3	295
SE	0	1	1	75
SP	29	35	46	645
TO	1	1	2	139
BRASIL	**164**	**189**	**216**	**5.569**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

1°RDQA de 2026

Quanto ao 1° RDQA de 2026, cinco UFs ainda não o encaminharam para a análise no Conselho de Saúde, conforme demonstrado no Gráfico 26.

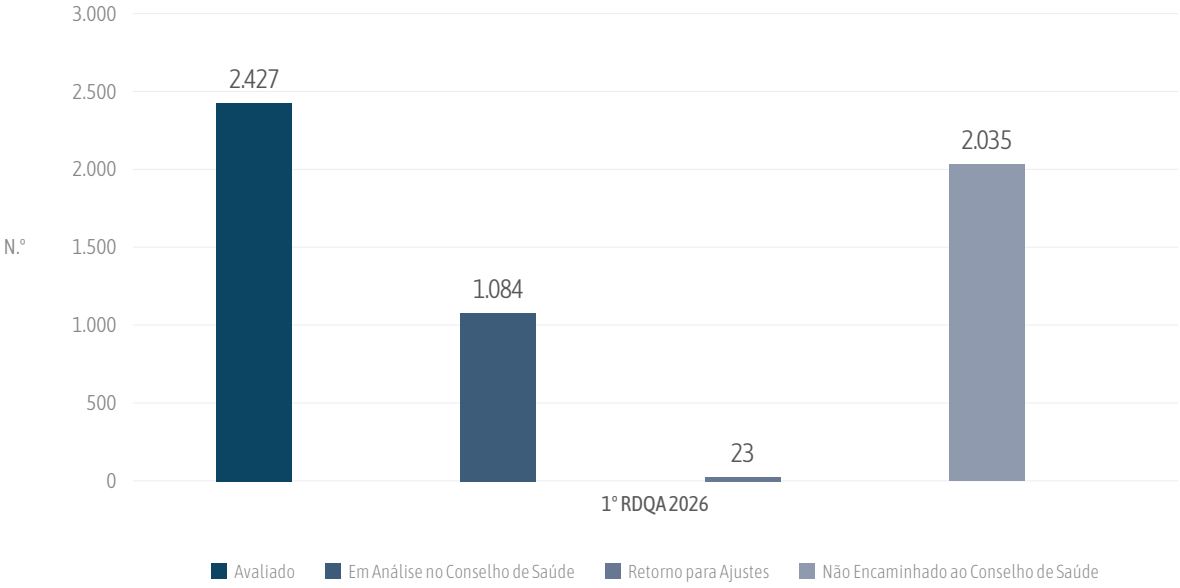
Gráfico 26 – Número de UFs, segundo a situação do 1° RDQA de 2026



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Em relação aos municípios, o Gráfico 27 demonstra que 2.035 (36,54% do total) deles estão pendentes quanto ao envio do 1° RDQA de 2026 para análise no Conselho de Saúde.

Gráfico 27 – Número de municípios, segundo a situação do 1° RDQA de 2026



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

A Tabela 11 apresenta o número de municípios por estado que não encaminharam o 1° RDQA de 2026 para avaliação no Conselho de Saúde.

Tabela 11 – Número de municípios que não encaminharam o 1º RDQA de 2026 para avaliação no Conselho de Saúde, segundo UF

UF	RDQA	N.º de municípios da UF
	1º RDQA 2026	
AC	14	22
AL	64	102
AM	30	62
AP	13	16
BA	223	417
CE	90	184
ES	21	78
GO	80	246
MA	135	217
MG	287	853
MS	24	79
MT	60	142
PA	81	144
PB	99	223
PE	80	184
PI	54	224
PR	158	399
RJ	15	92
RN	87	167
RO	3	52
RR	6	15
RS	27	497
SC	67	295
SE	36	75
SP	226	645
TO	55	139
BRASIL	**2.035**	**5.569**

Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

COMENTÁRIOS

A elaboração e a atualização periódica do Plano de Saúde são de responsabilidade da União, dos estados, do Distrito Federal e dos municípios, no âmbito administrativo correspondente, conforme o inciso VIII do art. 15 da Lei n.º 8.080, de 19 de setembro de 1990. Ele é o instrumento central do planejamento em saúde, nos termos do art. 97 da Portaria de Consolidação n.º 1, de 28 de setembro de 2017, e direciona as execuções das ações e dos serviços de saúde que serão ofertados para a população.

A partir do Plano de Saúde, decorrem dois outros instrumentos de planejamento: a Programação Anual de Saúde e o Relatório de Gestão (quadrimestrais e anual), que se interligam sequencialmente, compondo um processo cíclico de planejamento. Conclui-se daí que os entes que estão pendentes com a elaboração do Plano de Saúde também estão pendentes com a elaboração das Programações Anuais de Saúde e dos Relatórios de Gestão.

A Programação Anual de Saúde (PAS) é o instrumento que operacionaliza as intenções expressas no Plano de Saúde e tem por objetivo anualizar as metas descritas no referido instrumento e prever a alocação dos recursos orçamentários a serem executados (art. 98 da Portaria de Consolidação n.º 1/2017). Conforme o § 2º do art. 36 da Lei Complementar n.º 141, de 13 de janeiro de 2012,

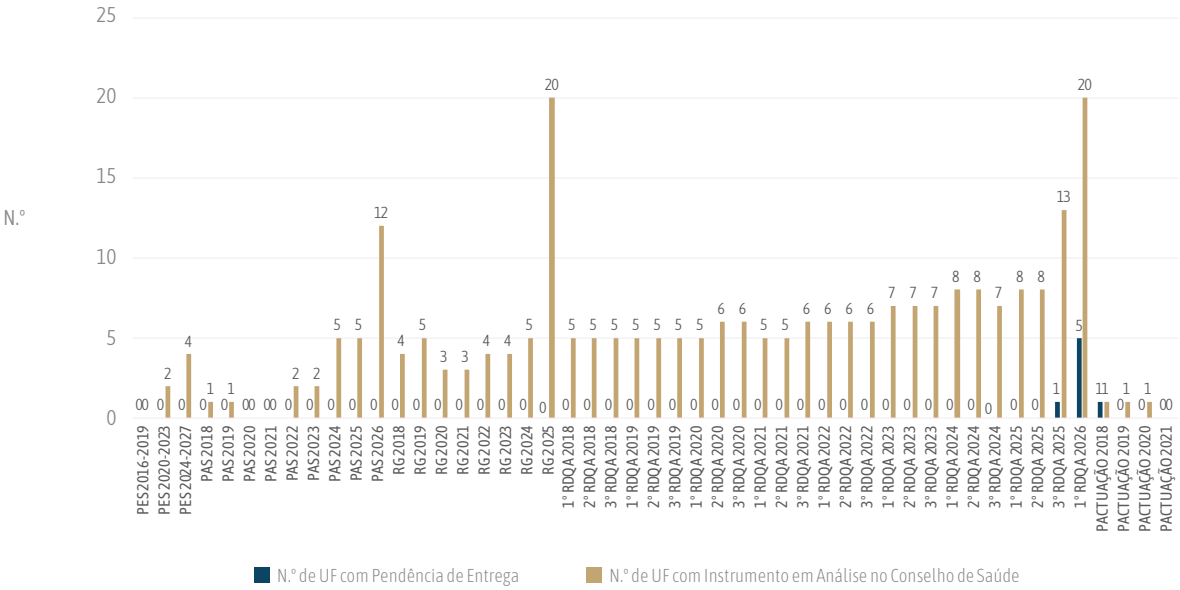
> os entes da Federação deverão encaminhar a programação anual do Plano de Saúde ao respectivo Conselho de Saúde, para aprovação antes da data de encaminhamento da lei de diretrizes orçamentárias do exercício correspondente, à qual será dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público (Brasil, 2012).

O mesmo art. 36 da Lei Complementar n.º 141/2012 determina que os entes federados devem apresentar o Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (RDQA) na respectiva Casa Legislativa em audiência pública, bem como enviá-lo para avaliação no respectivo Conselho de Saúde. O RDQA é um instrumento de monitoramento e acompanhamento da execução da PAS (art. 99 da Portaria de Consolidação n.º 1/2017).

Por fim, o Relatório de Gestão é o instrumento de planejamento com elaboração anual que permite ao gestor apresentar os resultados alcançados com a execução da PAS e orienta eventuais redirecionamentos que se fizerem necessários no Plano de Saúde e na PAS (art. 100 da Portaria de Consolidação n.º 1/2017).

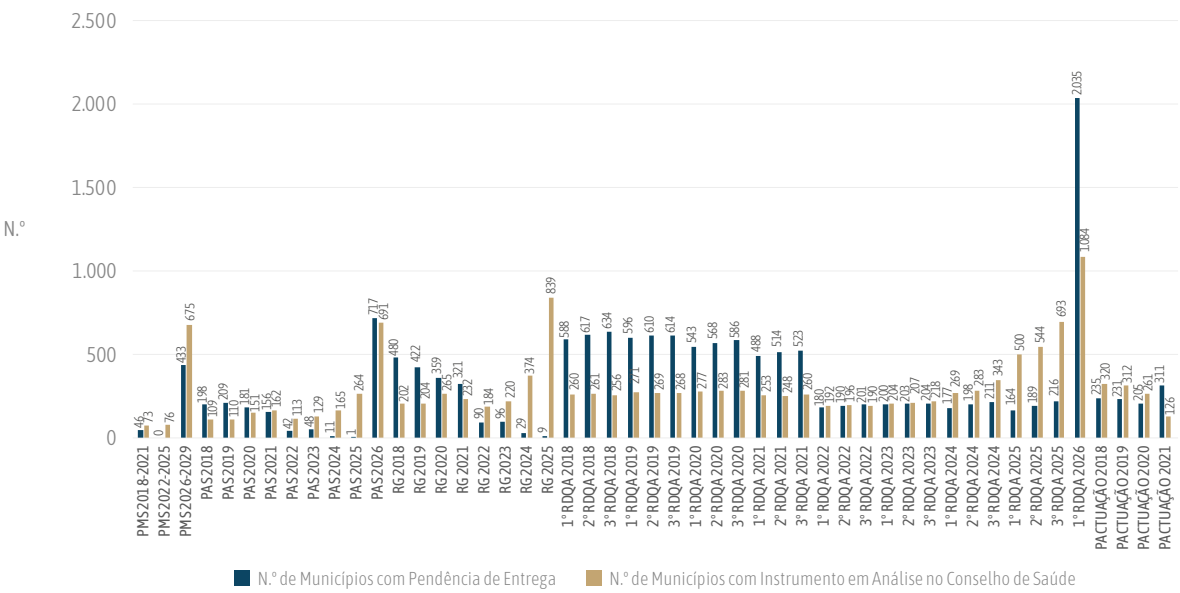
A legislação ressalta a responsabilidade da gestão e dos Conselhos de Saúde, por isso, é fundamental que esses atores atentem para as pendências de entrega, bem como para a análise dos instrumentos de planejamento. Os Gráficos 28 e 29 apresentam de forma sintética essas situações para as UFs e os municípios respectivamente.

Gráfico 28 – Número de UF com pendências de entrega de instrumento de planejamento e de instrumentos de planejamento em análise no Conselho de Saúde



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

Gráfico 29 – Número de municípios com pendência de entrega de instrumento de planejamento e de instrumentos de planejamento em análise no Conselho de Saúde



Fonte: DGMP. Dados coletados em 31/8/2026.

REFERÊNCIAS

BRASIL. Ministério da Saúde. **Módulo Planejamento – DigiSUS Gestor**. Brasília, DF: MS, [2024]. Disponível em: https://digisusgmp.saude.gov.br/. Acesso em: 1 set. 2026.

BRASIL. Ministério da Saúde. **DigiSUS Gestor**: Módulo Planejamento – Manual do usuário. Brasília, DF: MS, 2025. Disponível em: https://digisusgmp.saude.gov.br/v1.5/biblioteca/manual-do-usuario-2025. Acesso em: 1 set. 2026.

BRASIL. Ministério da Saúde. **Portaria de Consolidação n.° 1, de 28 de setembro de 2017**. Consolidação das normas sobre os direitos e deveres dos usuários da saúde, a organização e o funcionamento do Sistema Único de Saúde. Brasília, DF: MS, 2017. Disponível em: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2017/prc0001_03_10_2017_comp.html. Acesso em: 1 set. 2026.

BRASIL. Ministério da Saúde; FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ. **Manual de planejamento no SUS.** 1. ed. rev. Brasília, DF: MS: Fiocruz, 2016. (Série Articulação Interfederativa, v. 4). Disponível em: https://bit.ly/planejamentosus. Acesso em: 9 set. 2026.

BRASIL. Presidência da República. **Lei Complementar n.° 141, de 13 de janeiro de 2012**. Regulamenta o § 3° do art. 198 da Constituição Federal para dispor sobre os valores mínimos a serem aplicados anualmente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios em ações e serviços públicos de saúde [...]. Brasília, DF: PR, 2012. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp141.htm. Acesso em: 2 set. 2026.



Biblioteca Virtual em Saúde do Ministério da Saúde
bvsms.saude.gov.br



MINISTÉRIO DA
SAÚDE

